

Министерство Образования и науки Российской Федерации

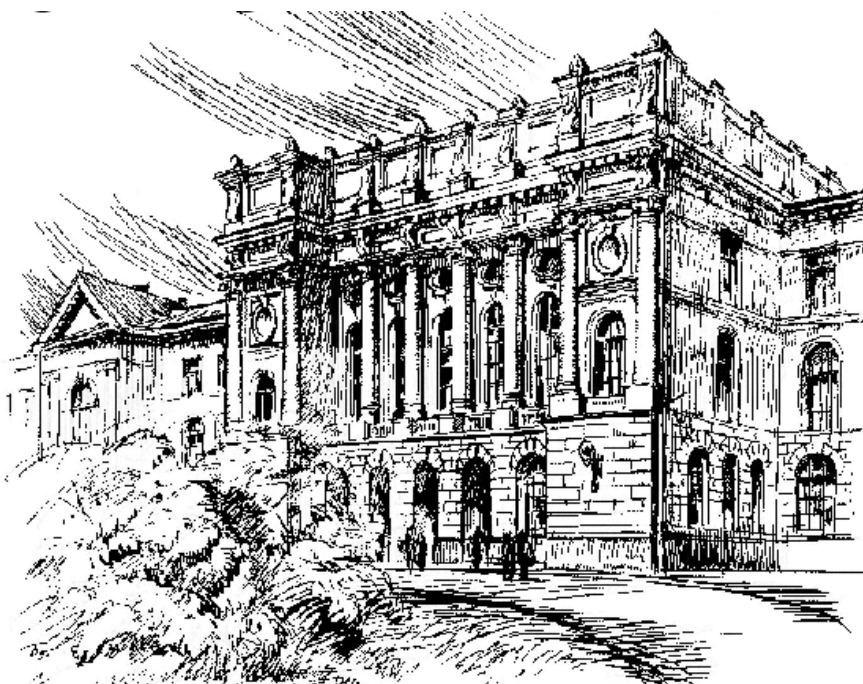
Санкт-Петербургский Государственный Политехнический  
Университет

---

Кафедра «Безопасность жизнедеятельности»

**С.В. ЕФРЕМОВ**

**УПРАВЛЕНИЕ  
ТЕХНОСФЕРНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТЬЮ  
  
КРАТКИЙ КУРС**



Санкт-Петербург  
2013

## **СОДЕРЖАНИЕ**

### **1. Основы управления техносферной безопасностью**

1. Опасность и безопасность.
2. Техносфера и техносферная безопасность.
3. Управление и управление техносферной безопасностью.
4. Система управления.
5. Принципы управления.
6. Функции управления, цикл управления.
7. Методы управления.
8. Формы управления.
9. Контур управления.
10. Структура системы обеспечения техносферной безопасности.
11. Управление охраной здоровья населения.
12. Управление обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
13. Управление промышленной безопасностью.

### **2. Управление экологической безопасностью**

14. Экологическое сопровождения хозяйственной деятельности.
15. Структура и цели системы управления экологической безопасностью.
16. Методы управления экологической безопасностью.
17. Формы управления экологической безопасностью.
18. Функции управления экологической безопасностью.
19. Инструменты управления экологической безопасностью.
20. Органы управления экологической безопасностью.

### **3. Управление ГОЧС**

21. Система управления ГОЧС.
22. Цели, задачи и принципы ГО.
23. Основы организации ГО.
24. Структура системы гражданской обороны.
25. Определение чрезвычайной ситуации.
26. Цели мероприятия и принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
27. Российская Система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
28. Цели и функции управления силами ГОЧС.
29. Принципы и требования к управлению силами ГОЧС.
30. Управление ГОЧС на предприятии.

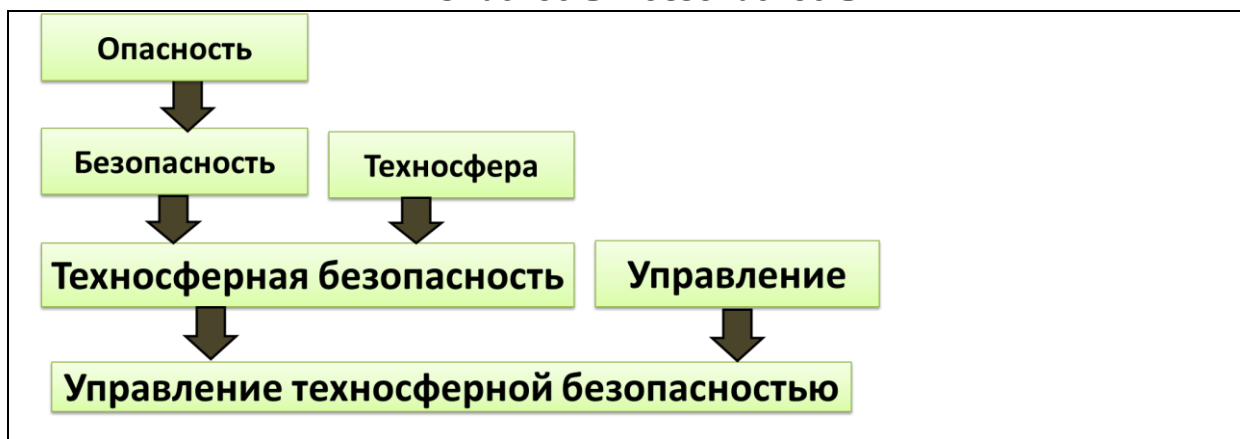
### **4. Управление охраной труда**

31. Охрана труда и система охраны труда
32. Управление охраной труда, система управления, цели, задачи и принципы.
33. Функции и цикл управления охраной труда
34. Методы управления охраной труда
35. Контур управления охраной труда, объект управления
36. Органы управления охраной труда (субъект управления)
37. Прямые и обратные связи контура управления охраной труда
38. Основы нормативного управления в охране труда
39. Программа действий по улучшению условий и охраны труда в России.

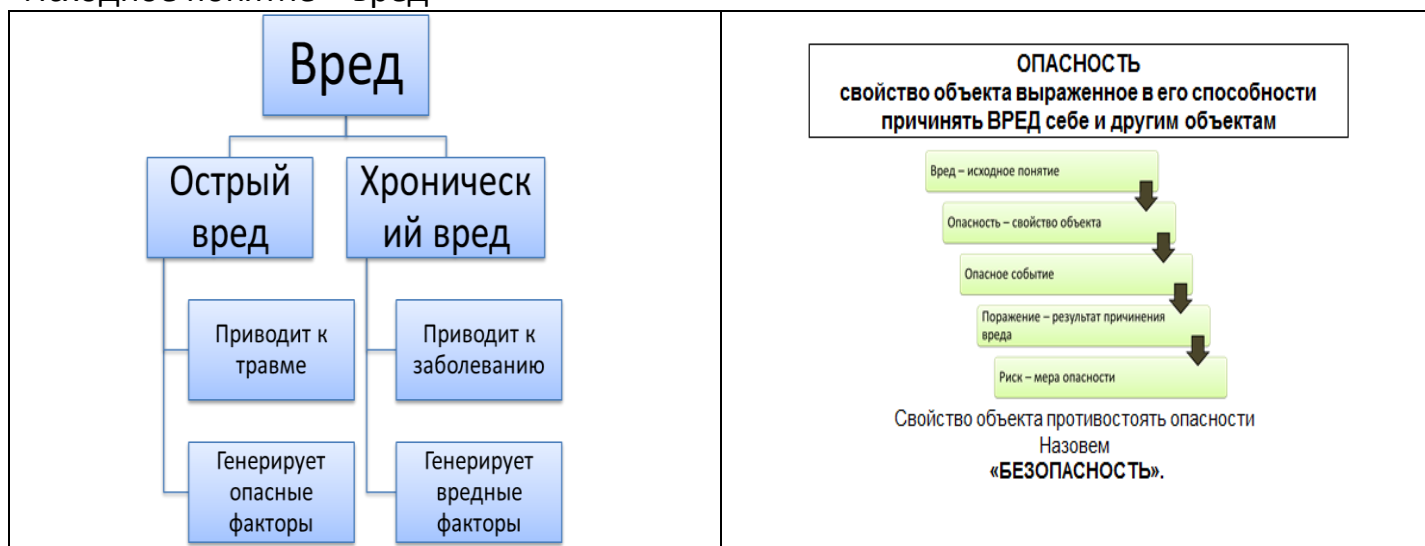
# 1. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

1. Опасность и безопасность.
2. Техносфера и техносферная безопасность.
3. Управление и управление техносферной безопасностью.
4. Система управления.
5. Принципы управления.
6. Функции управления, цикл управления.
7. Методы управления.
8. Формы управления.
9. Контур управления.
10. Структура системы обеспечения техносферной безопасности.
11. Управление охраной здоровья населения.
12. Управление обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
13. Управление промышленной безопасностью.

## 1. Опасность и безопасность



Исходное понятие – вред



**Техносферные опасности – совокупность производственных, социальных и природных опасностей разрушающих техносферу.**

Во всех сферах и режимах на человека действуют негативные силы. Часто эти силы называют **негативными факторами**. Способность человека противостоять негативным факторам получило название **«безопасность»**.

**Безопасность – это свойство объекта выраженное в его способности противостоять опасности.**

## 2. ТЕХНОСФЕРА И ТЕХНОСФЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

### Техносфера

Большинство диссертаций в названии которых присутствует термин «Техносфера» - это диссертации философов. Техносфера - это искусственная оболочка Земли, это система жизнеобеспечения, изолирующая человека от враждебного мира, но прозрачная для полезных потоков вещества, энергии и информации. Если раньше домом была экосфера, то сейчас домом человечества стала техносфера. (Вячеслав Шевченко)

**Техносфера - синтез природы и техники, созданный человеческой деятельностью. Самопроизвольно формируется симбиоз техники и природы как объективная реальность. Создается новая среда, техническая деятельность порождает "вторую природу", квазиприроду, устойчивую лишь под надзором и при участии человека. (Симоненко В.Д.)**

Техника становится средой в самом полном смысле этого слова, она окружает нас сплошным коконом, делая природу вторичной, малозначительной. Природа оказалась демонтирована. Техносфера составила целостную среду обитания, внутри которой живет человек. (Франц. социолог Ж. Эллюль)

### Техносферная безопасность

Ни в одном словаре, энциклопедии, справочнике нет дефиниции для термина «Техносферная безопасность». Значительная часть организаций в названии которых присутствует термин «Техносфера» - это организации занимающиеся системами и проектами безопасности.

«Техносферная безопасность - свойство техносферы не причинять вреда при всех условиях эксплуатации» Сайт МЧС – главная библиотека – Акимов и др. «Риски в природе, техносфере....» стр 21-22.

Техносферная безопасность – защищённость техносферы (Н.П. Блудчий)

Техносферная безопасность - область науки и техники, занимающаяся разработкой методов и средств, обеспечивающих благоприятные для человека условия существования в преобразуемой человеком биосфере – техносфере. Техносферная безопасность – это понятие, охватывающее экологическую, производственную и бытовую безопасность. (С.В. Белов).

Основываясь на сказанном выше и определяя техносферные опасности как совокупность производственных, социальных и природных опасностей разрушающих техносферу, выведем определение техносферной безопасности.

**Техносферная безопасность – это свойство объекта, выраженное в его способности противостоять техносферным опасностям (негативным факторам техносферных опасностей).**

**Обеспечение техносферной безопасности** - создание благоприятных для человека условий существования в преобразуемой человеком биосфере – техносфере.

На управленческом уровне сегодня реализуется ряд систем для обеспечения безопасности человека в техносфере (безопасность труда, защита в ЧС, пожарная защита и др.). Они имеют общие цели и задачи, поэтому в перспективе могут быть сведены в общую систему «обеспечения безопасности техносферы».

Направление подготовки специалистов высшего и среднего профессионального образования,

Область профессиональной деятельности «Техносферная безопасность» включает в себя обеспечение безопасности человека в современном мире

Профили подготовки по направлению Техносферная безопасность

| №  | Наименование профиля                                 |
|----|------------------------------------------------------|
| 01 | Безопасность жизнедеятельности в техносфере          |
| 02 | Безопасность технологических процессов и производств |
| 03 | Пожарная безопасность                                |
| 04 | Защита в чрезвычайных ситуациях                      |
| 05 | Безопасность труда                                   |
| 06 | Инженерная защита окружающей среды                   |
| 07 | Охрана природной среды и ресурсосбережение           |
| 08 | Радиационная и электромагнитная безопасность         |

На производстве нет таких понятий, как «техносферная безопасность» или «безопасность жизнедеятельности» - ими никто не оперирует, на производстве есть специалисты по охране труда, пожарной безопасности, ГО и ЧС.

### **3. УПРАВЛЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ**

#### **Управление**

Управление, в широком понимании этого термина, непрерывный целенаправленный циклический процесс воздействия субъекта (органа управления) на объект (производственный процесс, человека, предприятие, государство) для достижения оптимальных результатов при наименьших затратах времени и ресурсов.

Управление представляет собой такую организацию того или иного процесса, которая обеспечивает достижение поставленных целей.

Управление - это процесс планирования, организации, мотивации и контроля, необходимый для того, чтобы сформулировать и достичь целей организации (Мескон М. Х.). Суть управления состоит в оптимальном использовании ресурсов (земли, труда, капитала) для достижения поставленных целей.

**УПРАВЛЕНИЕ ЭТО НЕПРЕРЫВНЫЙ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННЫЙ ЦИКЛИЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС ВОЗДЕЙСТВИЯ ОРГАНА УПРАВЛЕНИЯ НА ОБЪЕКТ ДЛЯ ОПТИМАЛЬНОГО ПРЕОБРАЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ В РЕЗУЛЬТАТ.**

Управление осуществляется путем реализации нескольких взаимосвязанных функций: целеполагания, планирования, организации, оценки и совершенствования. Совокупность этих функций с указанием последовательности их выполнения называется циклом управления.

Цикл управления реализуется в контуре управления. Контур управления – это структура включающая орган управления (субъект управления) управляемую систему (объект управления), а также прямые и обратные связи между ними.

#### **Управление техносферной безопасностью**

Управление техносферной безопасностью это непрерывный целенаправленный циклический процесс воздействия органа управления на объект для оптимального преобразования ресурсов в требуемый уровень техносферной безопасности.

Управление техносферной безопасностью это непрерывный целенаправленный циклический процесс воздействия органа управления на объект с целью противостоять негативным факторам техносферных опасностей.

Управление техносферной безопасностью – составная часть общей системы управления.

Управление техносферной безопасностью - это планомерный непрерывный процесс:

- поступления и анализа информации о состоянии техносферной безопасности объекта(объект управления),
- подготовки, принятия и реализации управленческих решений по осуществлению мероприятий, направленных на обеспечение требуемого уровня техносферной безопасности.

#### 4. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ

В теории управления под системой управления принято понимать совокупность органов, звеньев, уровней (ступеней) управления, иерархически организованных и связанных общей управленческой деятельностью, направленной на повышение эффективности функционирования управляемого объекта.

Под уровнем (ступенью) управления понимается контур управления, объединяющий звенья управления в управленческую структуру и обладающий определенной самостоятельностью.

Звено управления – это элемент системы управления, в качестве которого может выступать структурное подразделение или отдельное должностное лицо (специалист).

Формирование структуры системы управления – это процесс формирования коллектива людей и упорядочения всех многообразных видов их взаимоотношений в процессе управления.

**Система управления** — предназначенный для достижения целей управления строго определённый набор:

- средств сбора сведений о объекте управления,
- и средств воздействия на его поведение,

Системы управления с участием людей как объектов управления зачастую называют системами менеджмента.

Техническая структура управления — устройство или набор устройств для манипулирования поведением других устройств или систем.

Объектом управления может быть любая динамическая система или её модель.

Состояние объекта характеризуется некоторыми количественными величинами, zmieniaющимися во времени, то есть переменными состояниями.

Анализ и синтез систем управления проводится методами специального раздела математики — теории управления.



**Система управления** — система, в которой протекают процессы управления; подразделяется на управляющую и управляемую подсистемы.

Система, формирующая управляющее воздействие  $u(t)$ , называется *управляющей подсистемой*. Система, испытывающая на себе внешние воздействия, называется *управляемой подсистемой* (объектом управления). Обе эти системы, взаимодействуя, образуют новую систему управления, как совокупность 2 подсистем.

Связь от управляющей подсистемы к управляемой называется *прямой* связью. Такая связь имеется в любой без исключения С. у. (иначе не будет возможности управлять); противоположная по направлению действия связь (от управляемой подсистемы к управляющей) называется *обратной* связью.

В зависимости от степени участия человека в реализации управляющих воздействий системы подразделяются на технические, человеко-машинные, организационные.

#### Система управления

Система управления - это состав и номенклатура управленческих органов и должностей.

**Большинство же авторов учитывает взаимосвязи между элементами, и система управления определяется как:**

-«конструкция» организационной системы, характеризующая состав, взаимосвязь звеньев управления и исполнения (объекта и субъекта управления);

-строение управляющей системы, связи элементов субъекта управления между собой  
 -элементы системы, их связи, ее целостные свойства если они так или иначе обеспечивают устойчивое существование системы;

состав элементов, их права, ответственность и взаимосвязи по реализации задач управления;

-взаимоотношения подразделений в организации, распределение полномочий, ответственности, а также функциональной и технологической связей, возникающих в процессах управления.

Любое предприятие с точки зрения системного подхода представляет собой взаимодействие объекта управления и органа управления, который осуществляет воздействие на объект для достижения их общих целей.

Для координации своей деятельности система, т.е. предприятие, использует два инструмента:

организационная структура представляет собой иерархически упорядоченную совокупность всех элементов управления, организационную структуру можно оценить как относительно статическую составляющую системы управления;

процессы управления- совокупность функций, объединенных определенным управляющим воздействием, характеризуемая в течение определенного времени фиксированным направлением связей между функциями, набором признаков, которые обозначают момент ее начала и окончания. Это динамическая характеристика управления.

Процессы управления отражают взаимодействие подразделений предприятия, строятся на основе организационной структуры и должны быть закреплены в регламентирующих документах.

Между элементами системы существуют связи:

- 1)прямые - Орган управления Объект управления;
- 2)обратные - Объект управления Орган управления.

Следует заметить, что со стороны объекта управления существует ряд ограничений, требований, особенностей, которые необходимо учитывать. Например, численность работающих, структура кадров, уровень техники, культура предприятия, система оплаты труда, соблюдение нормы управляемости и т.п.

Так как система является открытой, то помимо внутренних связей существует взаимодействие субъекта и объекта управления с внешней средой (потребители, поставщики, конкуренты, экономическая, политическая ситуация, уровень технологии, трудовые ресурсы, культура и т.д.).

Под внешней средой понимают все условия и факторы, возникающие в окружающей среде, оказывающие или могущие оказать воздействие на ее функционирование и поэтому требующие принятия управленческих решений

Взаимоотношения объекта управления с внешней средой касаются материальной стороны. Взаимоотношения органа управления - информации.

В процессе управления должны учитываться и факторы внешней среды.

Ввиду того, что имеет место двойное воздействие на субъект управления - со стороны внешних и внутренних факторов, система управления должна быть сформирована в соответствии с их требованиями, что обеспечит ее обоснованность и эффективность.

Таким образом, определение системы управления как совокупности организационной структуры и процессов дает возможность более эффективной организации управления, адаптации к изменяющимся условиям среды.

### **Информационное обеспечение процесса управления**

Информация, призванная обеспечить принятие решений, вносит существенный вклад в решение. Информация состоит из всех объективных фактов и всех предположений, которые влияют на восприятие человеком, принимающим решение, сущности и степени неопределенностей, связанных с данной проблемой или возможностью. Существует многообразие типов информации, используемых менеджерами: факты, оценки, прогнозы, обобщенные связи, слухи.

Факт: событие или условие, которое наблюдается напрямую (простейший вид информации).

Оценки: отличаются от фактов тем, что базируются скорее на умозаключениях и (или) статистических приемах, чем на прямом наблюдении и подсчете.

На практике часто используют обобщенные связи как основу для оценки и прогноза.

Слух отличается от факта только тем, что источник информации менее надежен. Но слух может быть единственным доступным источником отдельных видов информации

Условно информацию можно разделить на три категории: Информация по стратегическому планированию; Контрольная управленческая информация; Оперативная информация.

## 5. ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ

### Принципы управления

Принципы управления относятся к числу важнейших категорий управления. Под ними понимают основные фундаментальные идеи, представления об управленческой деятельности, вытекающие непосредственно из законов и закономерностей управления.

Таким образом, принципы управления отражают объективную реальность, существующую вне и независимо от сознания человека, иначе говоря, они объективны. Вместе с тем, каждый из принципов -- это идея, то есть субъективная конструкция, субъективное построение, которое мысленно совершает каждый руководитель на уровне его познаний общей и профессиональной культуры. Так как принципы принадлежат субъекту, то они имеют субъектный характер. Чем больше отражение принципа в сознании человека приближается к закону, тем точнее знание, тем эффективнее деятельность руководителя в сфере управления.

Классификация принципов управления

**научность;** (этот принцип требует построения системы управления и ее деятельности на \_строгих научных основаниях.

**системность и комплексность;** (этот принцип требует одновременно и комплексного, и системного подходов к управлению. Системность означает необходимость использования элементов теории больших систем, системного анализа в каждом управленческом решении. Комплексность в управлении означает необходимость всестороннего охвата всей управляемой системы, учета всех сторон, всех направлений, всех свойств.)

**единоначалие и коллегиальность;** (любое принимаемое решение должно разрабатываться коллегиально (или коллективно). Это означает всесторонность (комплексность) его разработки, учет мнений многих специалистов по различным вопросам. Принятое коллегиально (коллективно) решение проводится в жизнь под персональную ответственность руководителя фирмы (совета директоров, акционеров и т. д.))

**демократический централизм;** (этот принцип является одним из важнейших и означает необходимость разумного, рационального сочетания централизованного и )децентрализованного начал в управлении. На уровне государства это соотношение между центром и регионами, на уровне предприятия -- соотношение прав и ответственности между руководителем и коллективом.

**сочетание отраслевого и территориального подхода в управлении;** (развитие общества тесно связано с прогрессом отраслевого и территориального управления. Отраслевое управление характеризует необходимость углубления специализаций, повышения концентрации производства. Территориальное же управление исходит из других целевых установок

## 6. ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ, ЦИКЛ УПРАВЛЕНИЯ

Изучение процесса управления с точки зрения его функций позволяет установить объемы работ по каждой из функций, определить потребность в ресурсах и в итоге сформировать структуру и организацию системы управления.

Каждая управленческая функция наполнена характерным для нее объемом и содержанием работ и имеет специфическую структуру, в рамках которой она реализуется.

Функция управления подчиняется логическому алгоритму, четкой последовательности регламентированных действий. Функции управления весьма многогранны:

**организация, планирование** (прогнозирование, моделирование, программирование), **координация, мотивация, контроль и учет** выполнения поставленных задач

| Функции управления |              |             |               |           |                 |
|--------------------|--------------|-------------|---------------|-----------|-----------------|
| ▼                  | ▼            | ▼           | ▼             | ▼         | ▼               |
| Организация        | Планирование | Координация | регулирование | Мотивация | контроль и учет |

Существует и более детализированная классификация функций управления. Действительно, можно выделить как самостоятельные многие производственные функции, такие, как бухгалтерский учет, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, материально-техническое снабжение, управление кадрами и качеством продукции, распорядительство (командование), руководство, коммуникация, исследование, оценка, принятие управленческого решения, представительство, ведение переговоров, заключение сделок.

Понятие функции управления появилось еще в эпоху становления основ научного менеджмента. Французский ученый Анри Файоль выделял следующие основные функции менеджмента:

предвидение (прогнозирование),  
организация,  
распорядительская деятельность (администрирование),  
координация (согласование)  
и контроль.

Важно, что функции управления определяют деятельность, направленную на организацию выполнения мероприятий по управлению объектом (в соответствии с происхождением самого термина от латинского *functio* — исполнение, деятельность, совершение).

Существенно и то, что логическая последовательность выполнения работ, определяемая функциональной структурой управленческого процесса, составляет сущность технологии управления.

Основная цель, содержание любой управленческой функции состоит из двух компонентов:

1) анализа состояния системы, контроля ее основных параметров, количественного определения тех факторов, которые выводят систему из состояния равновесия, и причин их появления;

2) определения состава мероприятий, направленных на оптимизацию процесса управления.

### Организация управления

Организация — функция управления, направленная на создание необходимых условий для достижения целей.

Основные задачи организации: формирование структуры организации и обеспечение ее деятельности финансами, оборудованием, сырьем, материалами и трудовыми ресурсами.

Основной показатель высокой организации управления — ее быстрая реакция на изменения внешней среды.

Организация как функция управления обеспечивает упорядочение технической, экономической, социально-психологической и правовой сторон деятельности управляемой системы на всех ее иерархических уровнях.

В общем случае задачу организации управления на любом уровне можно определить как обеспечение перехода из имеющегося состояния в желаемое.

## Планирование

Планирование является важнейшим этапом процесса управления, определяющим цели (предприятия, коллектива, личности), наиболее эффективные методы и средства, необходимые для достижения этих целей, и систему показателей, определяющих ход работ по достижению поставленных задач.

Наиболее ответственной задачей планирования является прогнозирование или, как часто называют его американские специалисты, стратегическое планирование (кстати, слово стратегия происходит от греческого *strategos* — "искусство генералов", стратегов). Прогнозирование должно обеспечить решение поставленной стратегической задачи, добиться определенной цели с помощью научного предвидения на основе анализа внутренних и внешних связей организации, изучения экономических тенденций. Вот что говорят об этом классики: "Предвидеть — значит управлять" (Блез Паскаль); "Знать, чтобы предвидеть, предвидеть, чтобы управлять" (Огюст Конт). Никколо Макиавелли утверждал, что управлять — это заставить верить, и видел в этом одну из важнейших задач руководителя.

Другой составляющей научного планирования является моделирование состояния управляемой системы, которое служит своеобразным аналогом эксперимента в естественных науках. Основной задачей научного программирования в планировании является разработка алгоритма реализации функций управляемой системы.

Планирование на современном предприятии осуществляется, в несколько этапов:

1-й этап — определение целей и комплекса задач, которые необходимо решить для достижения этих целей.

2-й этап — провести тщательный анализ номенклатуры выпускаемых предприятием изделий, внести необходимые корректировки в номенклатурный план, определить готовность производства к освоению новых изделий.

3-й этап — принять решения об освоении новых или усовершенствовании старых задач и программ.

В результате планирования определяются задачи, которые нужно решать для наиболее эффективного функционирования предприятия.

## Мотивация и стимулирование труда

Мотивация — комплекс мероприятий по стимулированию деятельности человека или коллектива, направленный на достижение индивидуальных или общих целей организации.

При всей простоте и ясности этого определения теория и практика мотивации весьма непросты, так как истинные побуждения, которые заставляют человека отдавать работе максимум усилий, весьма неопределенны и сложны. Знаменитый метод кнута и пряника, принцип материальной заинтересованности или социалистическая система моральных (в первую очередь!) и материальных стимулов не всегда давали ожидаемые результаты.

В начале XIX в., проводя свой знаменитый эксперимент на текстильной фабрике в Нью-Ленарке, Роберт Оуэн появился в цехе с лентами трех различных цветов и молча прикреплял красные ленты к станкам лучших рабочих, зеленые — к станкам рабочих со средними показателями, а желтые — к не выполняющим норму. Через два месяца, не прибавляя рабочим зарплату, не прибегая к угрозам и не вводя никаких технических усовершенствований, Оуэн достиг желаемого: на всех станках красовались только красные ленты, т.е. нормы выполнялись всеми рабочими.

Традиционно мотивация деятельности изучалась как средство повышения производительности труда. Не пора ли выдвинуть для цивилизованного общества новый постулат: работа должна быть организована так, чтобы она приносила человеку радость и удовлетворение. И лишь как следствие реализации этого постулата будет достигнута высокая производительность труда, эффективность деятельности и рост доходов предприятия.

## Контроль и учет

Процесс управления протекает в условиях постоянно изменяющейся внешней среды и характеризуется различной степенью неопределенности. Достигло ли управляющее воздействие поставленных целей? Нуждаются ли управленческие решения в корректировке? На эти вопросы дает ответ контроль, который осуществляется в системе управления с помощью обратных связей и обеспечивает количественную и качественную оценку труда и учет результатов деятельности организации. Современная теория управления выработала четкие требования к контролю: он должен быть оперативным, гласным и объективным.

Сейчас широко применяются **аудиторские** проверки. Аудит является объективным и действенным методом контроля, так как имеет возможность дать общую, развернутую картину состояния дел.

## 7. МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ

Методы управления подразделяются на следующие группы:

1. **Организационно-правовые методы** определяют основные границы работы: направление деятельности фирмы, ее организационно-правовую форму, условия функционирования, структуру организации, а также регламентируют права и ответственность персонала и многое другое.

2. **Административные методы** управления предполагают, что вся деятельность организации основывается на жестком подчинении работников и на их беспрекословном выполнении указаний, зачастую основанном на принуждении. Данная группа методов применяется, если велик вес традиций, в соответствии с которыми может быть принято только однозначное решение, если слишком узок выбор возможных альтернатив или если подавляется инициатива подчиненных.

Отличительной чертой данного метода является поощрение исполнительности, а не инициативности. Как следствие, эффективность этой группы методов значительно ограничивается, так как не учитывает и не использует всех возможностей организации.

3. **Экономические методы** основаны на материальной заинтересованности работников и позволяют активизировать их деятельность. Данная группа методов в совокупности с административными может привести к высоким результатам. Это связано с тем, что наряду с дисциплинированностью и ответственностью за принимаемые решения на предприятии стимулируется инициативность работников, и, как следствие, повышается эффективность организации. В результате предприятие получает дополнительную прибыль за счет снижения издержек, из которой выплачиваются премии участникам работ или всем сотрудникам. Для большей заинтересованности работников денежные выплаты (зарплата, премии) привязываются к прибыли или достигнутым результатам.

4. **Социально-экономические методы** являются более эффективными, чем административные и экономические, что может быть связано с тем, что материальное вознаграждение удовлетворяет основные потребности работника и у него возникают потребности более высокого порядка (по теории мотивации Маслоу). Кроме того, применение данной группы методов может не оказывать весомого влияния на творческих личностей, занятых интеллектуальным трудом. Они были сформулированы в 20-е гг. XX в.

5. **Социально-психологические методы** подразделяются на два вида воздействия:

создание благоприятного морально-психологического климата в коллективе и уважительных (доверительных) отношений между руководителем и подчиненными;

предоставление возможности развития и реализации личных способностей работников, что в результате приведет к повышению удовлетворенности и, как следствие, эффективности работы сотрудников и предприятия в целом.

Все вышеперечисленные методы не стоит противопоставлять, так как наибольшего результата организация может добиться только при их взаимодействии.

Все методы системы управления тесно связаны с другими элементами системы, такими как функции управления, технологий управления, технических средств управления, информации, совокупности специализированных органов и подразделений. Так методы управления, которые представляют собой совокупность способов и приемов управления, обеспечивающих достижение целей и решение задач организации: удельные веса организационно-административных, экономических и социально-психологических методов управления; обеспеченность нормативными, методическими и другими документами; уровень учета и контроля исполнения решений; уровень качества используемых методов управления; уровень мотивации труда; уровень творческой активности членов трудового коллектива; уровень организации делопроизводства и др.;

## 8. ФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ

В общенаучном понимании форма означает *внешнее выражение содержания определенного явления или определенных действий*. Так, процесс обучения – содержание деятельности может выражаться в чтении лекций, проведении практических занятий (формы обучения).

Что же понимается под формой управленческой деятельности (формой управления)? Она представляет собой *внешне выраженное действие органа управления осуществляемое в рамках его компетенции и вызывающее определенные последствия*.

При этом на первый план выдвигаются такие формы, в которых заключено непосредственное управляющее воздействие того или иного субъекта управления на соответствующий объект. Иначе говоря, в первую очередь во внешнем выражении нуждаются внешние управленческие функции. И это понятно, ибо иначе сама цель управления не может быть достигнута.

При анализе форм управления необходимо учитывать, что они могут выступать в роли:

- а) форм реализации исполнительной власти;
- б) форм деятельности внутриаппаратного характера.

Первые непосредственно выражают внешнее юридическое воздействие. Они являются формами управления в собственном смысле.

Вторые, представляя собой всю совокупность совершаемых органами управления действий, не носящих характер прямого управляющего воздействия, есть формы управления в широком смысле. Значимость их тем не менее высока, так как без должной внутренней организации работы (самоорганизации) субъект управления не сможет результативно и эффективно реализовать саму исполнительную власть.

В административно-правовом лексиконе встречается еще один вариант употребления термина «форма». Имеются в виду организационно-правовые формы управления. Отличие их от рассматриваемых форм управления заключается в том, что под ними понимаются различные виды органов исполнительной власти, действующих в той или иной области или сфере деятельности. Например, можно говорить об организационно-правовых формах государственного управления, например, безопасностью.

С учетом разнообразия форм управления можно выделить их конкретные виды: правовые и неправовые формы управления.

*Правовые формы* всегда вызывают внешние и четко выраженные юридические последствия. Это любые действия субъектов исполнительной власти, совершение которых непременно влечет за собой наступление правовых последствий. В них непосредственно получают свое практическое выражение юридически властные полномочия, являющиеся спецификой субъектов исполнительной власти. Наиболее показательны эти качества данной группы форм проявляются в правовых актах управления.

*Неправовые формы* прямых юридических последствий не влекут, так как их совершение не связано с изданием правовых актов управления. В частности, они не порождают административно-правовых отношений, что характерно для правовых форм (издание индивидуальных актов). Это совершение различного рода организационных действий, способствующих применению правовых форм или их последующей реализации.

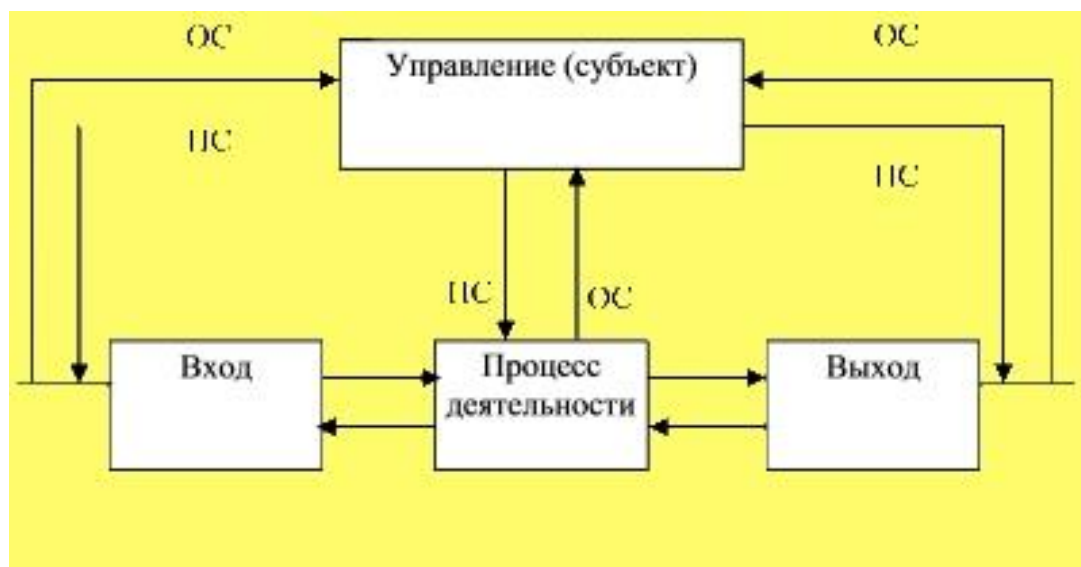
Однако приведенной классификацией, имеющей самое общее значение, не исчерпывается видовое разнообразие форм управления. Так, очевидно, что практически невозможно все управленческие действия сводить исключительно к изданию правовых актов управления, как к наиболее показательной форме таких действий. Органами исполнительной власти совершается немало действий иного юридического характера.

В связи с этим заслуживает внимания предлагаемая в административно-правовой литературе классификация форм управления, выходящая за рамки их деления на правовые и неправовые. Наиболее показателен следующий вариант такой классификации:

- а) издание нормативных правовых актов;
- б) издание индивидуальных правовых актов;
- в) осуществление организационных действий;
- г) выполнение материально-технических операций.

## 9. КОНТУР УПРАВЛЕНИЯ.

Взаимосвязь между объектом и субъектом управления можно представить в виде контура системы управления.



**Субъект управления** – управляющая система, определяемая ответом на вопрос «кто или что управляет».

**Объект управления** – управляемая система, определяемая ответом на вопрос «кем или чем управляют» и представляемая в виде «черного ящика», иерархической, сетевой или кибернетической моделей.

«**Черный ящик**» – определение материальной системы (объекта, процесса, явления), относительно внутренней организации, структуры и поведения элементов которой наблюдатель не имеет никаких сведений, но есть возможность влиять на «ящик» воздействием на входы и выходы с регистрацией реакции выхода.

«**Прямая связь**» (ПС) – вид соединения элементов кибернетической системы, при котором выходное воздействие одного элемента передается другому на его вход. В это воздействие нет сведений о состоянии управляемого объекта в данный момент времени (например, это приказ, инструкция руководителя, принятая подчиненным).

«**Обратная связь**» (ОС) – устанавливается между выходом и входом какого-либо, но одного и того же элемента системы. Главная обратная связь отличается тем, что часть выходного сигнала всей системы (например, предприятия) передается на ее вход. Положительная ОС усиливает действие входного сигнала, ухудшая устойчивость системы, а отрицательная – ослабляет, способствуя восстановлению равновесия.

Все элементы системы управления организацией взаимосвязаны.

## 10. СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТЕХНОСФЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Система обеспечения безопасности жизнедеятельности является комплексной и включает следующие функциональные системы:

| <b>Система охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения</b> | <b>Система охраны труда</b>      | <b>Система обеспечения экологической и промышленной безопасности</b>             | <b>Система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)</b>                                                                 | <b>Система гражданской обороны</b>        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| Управляет Минздрав России и Роспотребнадзор                                                       | Управляет Минтруд России         | Управляет Минприроды России и Ростехнадзор                                       | Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности<br>Пред министр МЧС | Управляет Правительство РФ                |
| ФЗ № 323 (2011)<br>«Об основах охраны здоровья граждан в РФ»                                      | Трудовой кодекс РФ<br>ТК РФ-2001 | ФЗ № 7 (2002)<br>«Об охране окружающей среды»                                    | ФЗ № 68 (1994)<br>«О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»                        | ФЗ № 28 (1998)<br>«О гражданской обороне» |
| ФЗ № 52 (1999)<br>«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»                         |                                  | ФЗ 116 (1997)<br>«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» |                                                                                                                      |                                           |

### 1. Минздрав России – Министерство здравоохранения РФ

- Департамент охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия человека.
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения.
- Федеральное медико-биологическое агентство.

Министр здравоохранения осуществляет руководство Всероссийской службой медицины катастроф (положение о Минздраве пункт 10.19), подчинен «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита».

### 2. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)

#### Минтруд России – Министерство труда и социальной защиты РФ

- Департамент условий и охраны труда
- Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)
- Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС)

#### Минприроды России – Министерство природных ресурсов и экологии

Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

#### МЧС России – Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Департамент пожарно-спасательных сил, специальной пожарной охраны и сил гражданской обороны

Департамент гражданской защиты (участвует в разработке, а также экспертизе и апробировании учебных программ и учебно-методической литературы, применяемых для обучения студентов по дисциплине «БЖД»)

Спасательные воинские формирования МЧС России

**Ростехнадзор – Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.**

## 11. УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

Основным правовым актом в области Обеспечения здоровья населения является федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»

Закон устанавливает правовые, организационные и экономические принципы в области охраны здоровья граждан.

1) **здоровье** - состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма;

2) **охрана здоровья граждан** - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи;

### **Основные принципы охраны здоровья**

Основными принципами охраны здоровья являются:

- 1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;
- 3) приоритет охраны здоровья детей;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;
- 6) доступность и качество медицинской помощи;
- 7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;
- 8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
- 9) соблюдение врачебной тайны.

### **Право на охрану здоровья**

Каждый имеет право на охрану здоровья.

Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощью.

Статья 19. Право на медицинскую помощь

1. Каждый имеет право на медицинскую помощь.
2. Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

## **Организация охраны здоровья**

### **1. Организация охраны здоровья осуществляется путем:**

- 1) государственного регулирования в сфере охраны здоровья, в том числе нормативного правового регулирования;
- 2) разработки и осуществления мероприятий по профилактике возникновения и распространения заболеваний, в том числе социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и по формированию здорового образа жизни населения;
- 3) организации оказания первой помощи, всех видов медицинской помощи, в том числе гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, редкими (орфанными) заболеваниями;
- 4) обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 5) обеспечения определенных категорий граждан Российской Федерации лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) управления деятельностью в сфере охраны здоровья на основе государственного регулирования, а также саморегулирования.

### **2. Организация охраны здоровья основывается на функционировании и развитии государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения.**

#### **3. Государственную систему здравоохранения составляют:**

- 1) федеральные органы исполнительной власти в сфере охраны здоровья и их территориальные органы, Российская академия медицинских наук;
- 2) исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, органы управления в сфере охраны здоровья иных федеральных органов исполнительной власти (за исключением федеральных органов исполнительной власти, указанных в **пункте 1** настоящей части);
- 3) подведомственные федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации медицинские организации и фармацевтические организации, организации здравоохранения по обеспечению надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, судебно-экспертные учреждения, иные организации и их обособленные подразделения, осуществляющие деятельность в сфере охраны здоровья.

#### **4. Муниципальную систему здравоохранения составляют:**

- 1) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья;
- 2) подведомственные органам местного самоуправления медицинские организации и фармацевтические организации.

#### **5. Частную систему здравоохранения составляют создаваемые юридическими и физическими лицами медицинские организации, фармацевтические организации и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере охраны здоровья.**

## **12 УПРАВЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

Основным правовым актом в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения является Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». В этом законе используются следующие основные понятия:

**Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения** - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Государственное управление обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется Министерством здравоохранения РФ, в котором создана Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Руководитель ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является главным государственным санитарным врачом РФ.

**Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения включает две группы мероприятий:**

- санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия;
- государственное регулирование в области обеспечения сан-эпид благополучия населения.

**Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия включают:**

- организацию санитарной охраны территории РФ;
- проведение ограничительных мероприятий (карантина);
- организацию производственного контроля;
- проведения комплекса мер в отношении больных инфекционными заболеваниями;
- обязательные медицинские осмотры;
- профилактические прививки;
- гигиеническое воспитание и обучение.

**Государственное регулирование в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения предусматривает**

- санитарно-эпидемиологическое нормирование;
- разработку санитарных правил;
- лицензирование видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека
- сертификацию видов продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность;
- проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз;
- государственную регистрацию веществ и продукции;
- государственный санитарно-эпидемиологический надзор;
- социально-гигиенический мониторинг.

### 13. УПРАВЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Система управления промышленной безопасностью комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях

- предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах,
- локализации и ликвидации последствий таких аварий.

#### Органы осуществляющие контроль и надзор в области промышленной безопасности

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

-Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)

-Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)

#### Мероприятия по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов

| МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                     |
| 2. Сертификация технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                     |
| 3. Обеспечение промышленной безопасности при проектировании, строительстве и приемке в эксплуатацию опасного производственного объекта                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                     |
| 3.1. Идентификация опасных производственных объектов. Методические рекомендации по идентификации опасных производственных объектов. РД 03-260-99                                                                                                                                                      | 3.2. Регистрация объекта в государственном реестре опасных производственных объектов. Положение о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра. РД 03-294-99 |
| 3.3. Декларирование промышленной безопасности. Разработка декларации промышленной безопасности РД 03-315-99. РД 08-120-96                                                                                                                                                                             | 3.4. Экспертиза промышленной безопасности. Правила экспертизы декларации промышленной безопасности ПБ 03-314-99                                                                                                                     |
| 3.5. Обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта ФЗ № 116-ФЗ.                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                     |
| 4. Обеспечение промышленной безопасности при эксплуатации ОПО                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                     |
| 4.1. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте. Утверждены постановлением Правительства РФ 10.03.99 № 263 | 4.2. Техническое расследование причин аварии                                                                                                                                                                                        |
| 4.3. Обеспеч готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                     |
| 5. Федеральный надзор в области промышленной безопасности                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                     |

## РАЗДЕЛ 2. УПРАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

14. Экологическое сопровождения хозяйственной деятельности.
15. Структура и цели системы управления экологической безопасностью.
16. Методы управления экологической безопасностью.
17. Формы управления экологической безопасностью.
18. Функции управления экологической безопасностью.
19. Инструменты управления экологической безопасностью.
20. Органы управления экологической безопасностью.

### 14. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Еще Петр I в своем указе писал: «Во время чищения кораблей и починке всякий сор должно вывозить, дабы на дно ничего не упало, а кто из своих то учинит сам, то ежели офицер - за всякую лопату сору первый раз лишается месяц жалования, за второй - полгода, а за третий будет оштрафован отнятием чина и записан в рядовые. А рядовых за первый раз бить кошками один раз, за второй - по три дня, а третий - на несколько лет в каторжные работы».

То есть уже в те века понимали, что человек в процессе своей деятельности активно влияет на окружающую природную среду.

Результатом этого является изменение природной среды и деградация естественных экосистем. В настоящее время экологические последствия человеческой деятельности вплотную поставили вопрос «Быть или не быть человечеству???».

Для правильного понимания проблемы управления качеством окружающей среды (экологической безопасностью) весьма полезным оказывается рассмотрение понятия **«жизненный цикл хозяйствующего объекта»**.

Действительно, независимо от отрасли любые хозяйствующие объекты последовательно проходят сходные стадии:

- научные изыскания и обоснования;
- технико-экономические расчеты и проектирование, включая рабочее проектирование;
- строительство объекта и его эксплуатация;
- реконструкция объекта и вывод его из эксплуатации с последующей утилизацией.

#### Стадии жизненного цикла объекта



### **Суть управления экологической безопасностью**

создание такой системы экологического сопровождения на **всех стадиях жизненного цикла объекта** которая обеспечит выбор оптимального решения.

**Механизм экологического сопровождения хозяйственной деятельности выполняет следующие функции:**

- **техническую** (внедрение технологий с минимизацией воздействия на окружающую среду);
- **коммерческую** (создание реального рынка экологических услуг);
- **финансовую** (привлечение капитала в экологическую сферу);
- **административно-организационную** (регулирование природопользования).

**Основой системы экологического сопровождения хозяйственной деятельности на разных этапах будут:**

- экологический мониторинг и кадастр природных ресурсов, их лимитирование;
- ОВОС и экологическая экспертиза;
- государственный экологический контроль и экологический аудит;
- экологическое лицензирование и сертификация, включая международные сертификаты ISO 9000 и ISO 14000;
- экологическая инвентаризация, нормирование и паспортизация хозяйствующего субъекта;
- оценка экологического риска и экологическое страхование.

| <b>Элементы системы экологического сопровождения хозяйственной деятельности</b> |                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>▼</b>                                                                        |                                                                                                   |
| <b>1.</b>                                                                       | Экологический мониторинг, ведение кадастра природных ресурсов и лимитирование природных ресурсов. |
| <b>2.</b>                                                                       | ОВОС и экологическая экспертиза.                                                                  |
| <b>3.</b>                                                                       | Государственный экологический контроль и экологический аудит.                                     |
| <b>4.</b>                                                                       | Экологическое лицензирование и сертификация.                                                      |
| <b>5.</b>                                                                       | Экологическая инвентаризация, нормирование и паспортизация.                                       |
| <b>6.</b>                                                                       | Оценка экологического риска и экологическое страхование.                                          |

## 15. СТРУКТУРА И ЦЕЛИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Исходя из концепции устойчивого развития, принятой в России, управление экологической безопасностью (природопользованием и охраной окружающей среды) должно стать неотъемлемой составной частью общей системы управления отдельным предприятием, отраслью, обществом и государством в целом.

| Структура системы управления экологической безопасностью |                            |                           |                             |                                 |                            |
|----------------------------------------------------------|----------------------------|---------------------------|-----------------------------|---------------------------------|----------------------------|
| ▼                                                        | ▼                          | ▼                         | ▼                           | ▼                               |                            |
| 1.<br>Цели<br>управления                                 | 2.<br>Методы<br>управления | 3.<br>Формы<br>управления | 4.<br>Функции<br>управления | 5.<br>Инструменты<br>управления | 6.<br>Органы<br>управления |

Цели управления экологической безопасностью:

Обеспечение выполнения норм и требований, ограничивающих вредное воздействие на окружающую среду: процессов производства и выпускаемой продукции.

Обеспечение рационального использования природных ресурсов, их восстановление и воспроизводство.

|                                                                                                                                                    |                                                                               |                                                               |                                                                                                     |                                                                                        |                                                                  |                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| <b>1. Цели управления природопользованием</b>                                                                                                      |                                                                               |                                                               |                                                                                                     |                                                                                        |                                                                  |                                                       |
| ▼                                                                                                                                                  |                                                                               |                                                               | ▼                                                                                                   |                                                                                        |                                                                  |                                                       |
| 1. Обеспечение выполнения норм и требований, ограничивающих вредное воздействие процессов производства и выпускаемой продукции на окружающую среду |                                                                               |                                                               | 2. Обеспечение рационального использования природных ресурсов, их восстановление и воспроизводство. |                                                                                        |                                                                  |                                                       |
| <b>2. Методы управления</b>                                                                                                                        |                                                                               |                                                               |                                                                                                     |                                                                                        |                                                                  |                                                       |
| ▼                                                                                                                                                  |                                                                               | ▼                                                             |                                                                                                     | ▼                                                                                      |                                                                  |                                                       |
| Экономические                                                                                                                                      |                                                                               | Административные                                              |                                                                                                     | Социально-психологические                                                              |                                                                  |                                                       |
| <b>3. Формы управления</b>                                                                                                                         |                                                                               |                                                               |                                                                                                     |                                                                                        |                                                                  |                                                       |
| ▼                                                                                                                                                  |                                                                               |                                                               | ▼                                                                                                   |                                                                                        |                                                                  |                                                       |
| Неправовые формы управления                                                                                                                        |                                                                               |                                                               | Правовые формы управления                                                                           |                                                                                        |                                                                  |                                                       |
| <b>4. Функции государственного управления</b>                                                                                                      |                                                                               |                                                               |                                                                                                     |                                                                                        |                                                                  |                                                       |
| ▼                                                                                                                                                  | ▼                                                                             | ▼                                                             | ▼                                                                                                   | ▼                                                                                      | ▼                                                                | ▼                                                     |
| Функция учета природных ресурсов (ведения государственных кадастров)                                                                               | Функция планирования мероприятий по использованию и охране природных объектов | Функция распределения и перераспределения природных объектов. | Функция воспроизводства природных объектов.                                                         | Функция пространственного территориально-хозяйственного устройства природных объектов. | Функция контроля за использованием и охраной природных объектов. | Функция разрешения споров о праве природопользования. |
| <b>5. Инструменты государственного управления природопользованием</b>                                                                              |                                                                               |                                                               |                                                                                                     |                                                                                        |                                                                  |                                                       |
| ▼                                                                                                                                                  | ▼                                                                             |                                                               | ▼                                                                                                   | ▼                                                                                      | ▼                                                                |                                                       |
| 1.<br><b>Инструменты правового регулирования</b>                                                                                                   | 2.<br>Инструменты прямого административного принуждения                       |                                                               | 3.<br>Инструменты прямого экономического принуждения;                                               | 4.<br>Инструменты косвенного экономического принуждения;                               | 5.<br>Инструменты экономического стимулирования.                 |                                                       |

| 6. Органы управления ЭБ                                                                                  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Министерство природных ресурсов и экологии РФ                                                            |  |
| Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды                                   |  |
| Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору                                |  |
| Органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие управление в области охраны окружающей среды. |  |
| Органы местного самоуправления                                                                           |  |
| Общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды                  |  |

## 16. МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

В управлении экологической безопасностью используют следующие методы:

- социально-психологические;
- экономические;
- административные.

| 2. Методы управления           |                    |                           |                  |
|--------------------------------|--------------------|---------------------------|------------------|
| ▼                              | ▼                  | ▼                         |                  |
| Экономические                  | Административные   | Социально-психологические |                  |
| ▼                              |                    |                           |                  |
| ▼                              | ▼                  | ▼                         | ▼                |
| Метод обязательных предписаний | Метод рекомендаций | Метод санкционирования    | Метод разрешения |

**Социально-психологические методы** (или информационные) включают в себя образование, просвещение, воспитание и пропаганду. Основное направление в этой области - создание системы непрерывного («сквозного») экологического образования, воспитания и просвещения на всех этапах становления человеческой личности и общества в целом.

**Экономические методы** управления природопользованием заключаются в широком использовании системы цен, тарифов, платежей, штрафов, премий, фондов экономического стимулирования и кредитов.

Административные методы управления заключаются:

- в разработке и издании правовых и административных актов.
- в организации процессов подготовки, принятия и реализации решений, направленных на предотвращение и ликвидацию нарушений и загрязнений окружающей среды.

**Административные методы управления подразделяются на:**

### ***Метод обязательных предписаний***

предполагает точное и неукоснительное выполнение управленческого решения, не допуская каких либо отступлений от него. Применяется в случаях, когда не требуется учета местных условий и особенностей при выполнении решения.

### ***Метод рекомендаций***

выражается в вынесении таких управленческих решений, в ходе реализации которых допускается учет местных условий и особенностей и применение этого решения сообразно с ними.

### ***Метод санкционирования (метод ограничения)***

это метод, при котором управленческие решения принимает сам управляемый орган, однако они обретают юридическую силу лишь после утверждения этих решений компетентным органом.

### ***Метод разрешения (полного делегирования прав)***

означает полное самоуправление управляемых органов, при котором они сами принимают управленческие решения, не нуждающиеся в чем либо утверждении.

## 17. ФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Формы управления представляют собой внешние проявления управленческой деятельности. Они могут быть правовыми - или неправовыми.

Неправовые формы управления (основные, преобладающие формы непосредственной управленческой деятельности), это:

- оперативно-хозяйственное распорядительство;
- обеспечение исполнителей необходимыми силами и средствами для выполнения ими своих непосредственных функций.

Правовые формы управления применяются там, где возникают противоречия не устранимые иным путем, кроме правового, и выражаются:

- **в правотворческой форме** (принятие таких решений, которые имеют значение закона и его форму);
- **в правоприменительной форме**, то есть в принятии правоприменительных актов, посредством которых правотворческий акт реализуется в жизнь:
  - нормативно-правовой акт о порядке реализации правотворческого акта,
  - далее - инструкции и методики реализации,
  - а далее - приказы по реализации и контролю.
- **в правоохранительной форме**, выражающаяся в применении санкций правовых норм в случаях, когда эти нормы нарушаются.

## 18. ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Функции управления - это виды действий, осуществляемые органами управления.

Независимо от видов и компетенции органов управления каждый из них прямо или косвенно выполняет или участвует в выполнении следующих основных семи функций:

1. Функция учета природных ресурсов (ведения государственных кадастров).
2. Функция планирования мероприятий по использованию и охране природных объектов.
3. Функция распределения и перераспределения природных объектов
4. Функция воспроизводства природных объектов.
5. Функция пространственно-территориального устройства природных объектов
6. Функция контроля за использованием и охраной природных объектов.
7. Функция разрешения споров о праве природопользования

### Ф-1. Функция учета природных ресурсов

(ведения государственных кадастров).

КАДАСТР (франц. cadastre), систематизированный свод сведений, составляемый периодически или путем непрерывных наблюдений над соответствующим объектом. Различают кадастр земельный, кадастр водный, кадастр лесной, кадастр месторождений полезных ископаемых, кадастр животного и растительного мира.

**Специфика кадастрового учета природных объектов выражается в следующем:**

- учет природных объектов ведется, как правило, в натуральной форме (т.е. объекты описываются количественно и качественно, и при этом оценивается их потенциал в единицах учета);
- кадастровый учет производится по определенной процедуре, включающей особую, установленную законом систему построения учетных данных, наличие особых органов и должностных лиц, правомочных осуществлять данный учет, специальные сроки обновления и предоставления кадастровых данных;
- кадастровые системы функционируют в режиме периодической непрерывности, поскольку природные объекты подвергаются изменениям в результате хозяйственной деятельности и иных факторов.

### Ф-2. Функция планирования мероприятий по использованию и охране природных объектов.

Планирование рационального природопользования осуществляется в форме целевых комплексных программ (ЦКП). В ЦКП - комплекс мероприятий по реализации одной или

нескольких целей упорядочивается в виде дерева целей, т.е. строится четкая иерархия целей с определением критериев и показателей степени достижения целей по каждому этапу реализации.

### **Ф-3. Функция распределения и перераспределения природных объектов**

обусловлена тем, что для обеспечения рационального природопользования необходимо включение граждан и организаций в механизм отношений собственности на данные природные объекты. Включение осуществляется путем предоставления природных объектов на праве владения либо пользования, либо аренды.

Помимо распределительно-перераспределительных функций законом предусмотрена

### **функция отнесения тех или иных природных объектов к категориям, видам и группам,**

что изменяет правовой статус данных объектов. После получения того или иного статуса природный объект не может использоваться иначе.

### **Ф-4. Функция воспроизводства природных объектов.**

Данная функция осуществляется в управлении природопользованием по следующим направлениям:

- установление специальных правил по воспроизводству природных объектов;
- контроль за соблюдением этих правил и стимулирование к соблюдению правил мерами экономико-правового воздействия;
- установление такого режима природопользования, при котором уменьшается степень потребления природных ресурсов и утрата их природных функций.

### **Ф-5. Функция пространственно-территориального устройства природных объектов**

обусловлена их особыми природными свойствами: объемной пространственностью и неподвижностью, в силу чего природные объекты невозможно поменять местами или переместить, как этого часто требует хозяйственная целесообразность и потребность в организации природопользования.

В функции пространственно-территориального устройства происходит увязка экологических и экономических интересов.

Территориально-пространственное устройство выражается в рациональном (с экономических и экологических позиций) отводе природных объектов для того или иного вида хозяйственной деятельности.

### **Ф-6. Функция контроля за использованием и охраной природных объектов.**

Данная функция распределена между значительным числом государственных уполномоченных органов в сфере охраны окружающей среды. Направления контрольных управленческих функций урегулированы специальными нормативно-правовыми актами. В случае нарушения законности вмешивается прокуратура, осуществляющая высший надзор за соблюдением законодательства во всех сферах.

Наряду с государственным контролем немалую роль играет общественный контроль, осуществляемый как общественными организациями, так и гражданами.

### **Ф-7. Функция разрешения споров о праве природопользования**

реализуется судебными органами государства.

## 19. ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

1. Инструменты правового регулирования;
2. Инструменты прямого административного принуждения;
3. Инструменты прямого экономического принуждения;
4. Инструменты косвенного экономического принуждения;
5. Инструменты экономического стимулирования.

### И-1. Инструменты правового регулирования

**Первым** инструментом правового регулирования является – введение экологического законодательства, в том числе и включение положений об охране окружающей среды в хозяйственное, административное, уголовное, налоговое, таможенное законодательство, банковское дело, законоположение о приватизации, об иностранных инвестициях, землепользовании, градостроительстве и региональном развитии;

**Второй** инструмент - установление стандартов, определяющих и регулирующих уровни загрязнения ОС, а также лимитов использования природных ресурсов.

**Третий** инструмент — применение процедур оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственной экологической экспертизы как средства предупредительного контроля за разработкой и осуществлением всевозможных проектов и выявления негативных последствий реализации этих проектов для ОС и здоровья населения.

**Четвертый** инструмент — экологическое лицензирование и экологическая сертификация.

Из всего многообразия инструментов Правового регулирования рассмотрим четыре процедуры:

**Экологическая экспертиза** — это установление соответствия намечаемой хозяйственной, военной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы.

**ОВОС** — процедура учета экологических требований при подготовке и принятии решений о социально-экономическом развитии общества.

**Экологическое лицензирование** — процедура выдачи разрешения государственными органами частным лицам и организациям на ведение определенного вида деятельности. **ЛИЦЕНЗИЯ (от лат. licentia) — свобода, право, разрешение**

**Экологическая сертификация соответствия** — действие третьей стороны по подтверждению соответствия сертифицируемого объекта предъявляемым к нему экологическим требованиям.

### И-2. Инструменты прямого административного принуждения

Данная группа инструментов охватывает широкий круг механизмов управления прямого действия:

- запреты,
- разрешения,
- нормы и стандарты предельно-допустимых значений загрязняющих веществ.

**К числу принудительных мер наказания за нарушение природоохранного законодательства относят:**

- различного рода запреты, штрафы и компенсационные выплаты за нанесенный ущерб;
- обязательное получение государственного разрешения на строительство и модернизацию объектов, служащих источниками загрязнения ОС;
- подготовку правовых, административных санкций и иных мер наказания, приостановление действия или отзыв разрешений (лицензий и сертификатов), а также прекращение деятельности, нарушающей природоохранные требования.

### **И-3. Инструменты прямого экономического принуждения**

Это инструменты (механизмы), которые вступают в действие при нарушении, либо несоблюдении экологических нормативов, норм и стандартов субъектами природопользования.

**Главным рычагом экономического принуждения являются АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ШТРАФЫ**, которые предъявляются как юридическим, так и физическим лицам. Порядок применения механизмов прямого экономического принуждения определен законодательно Кодексом об административных правонарушениях.

### **И-4. Инструменты косвенного экономического принуждения**

Среди инструментов экономического принуждения основное место занимают **платежи и налоги за загрязнение и использование природных ресурсов**.

Они представляют собой косвенные рычаги воздействия и выражаются в установлении платы

- за выбросы или сбросы,
- а также за владение, пользование и другие законные действия с природными ресурсами.

**Уровень платежа** должен соответствовать социально-экономическому ущербу от загрязнения или какому-либо другому показателю.

### **И-5. Инструменты экономического стимулирования.**

В условиях рынка, без экономического стимулирования нельзя избавиться от изношенного и поэтому особенно опасного в экологическом плане оборудования.

В качестве меры экономического стимулирования охраны окружающей среды может выступить установление налоговых и иных льгот природопользователям.

**К данному виду налоговых льгот относится:**

- необлагаемый минимум объекта налога;
- изъятие из обложения определенных элементов объекта налога;
- освобождение от уплаты налога;
- понижение налоговых ставок;
- вычет из налогового оклада (налогового платежа за расчетный период);
- целевые налоговые льготы, включая налоговые кредиты (отсрочку взимания налогов), например для малых предприятий.

**Могут устанавливаться и другие виды экономического стимулирования, такие как:**

- введение специального налога на экологическую продукцию;
- введение поощрительных цен на экологически чистую продукцию;
- освобождение экологических фондов от налогообложения.

## 20. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

**В соответствии с Конституцией РФ:**

- каждый имеет право на благоприятную окружающую среду;
- каждый обязан сохранять природу и окружающую среду.

**Статьей 72 Конституции РФ определено:**

«Вопросы охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

**Окружающая среда**

совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Основным правовым актом в области охраны окружающей среды является

**Федеральный закон «Об охране окружающей среды» ФЗ № 7 (2002 года).**

**До 60-х годов прошлого века** проблемами охраны окружающей среды и природных ресурсов одновременно занимались 16 министерств и ведомств.

**Контролем за загрязнением окружающей среды занималась санитарно-эпидемиологическая служба Минздрава.** Лаборатории СЭС наблюдали за уровнем загрязнения химическими, радиоактивными, биологическими веществами: воздуха; воды; пищи.

**В конце 60-х годов к контролю за атмосферным воздухом стала привлекаться Гидрометеослужба.** В 1972 г. на Госкомитет по гидрометеорологии была полностью возложена обязанность контроля за фоновым загрязнением атмосферного воздуха.

**Контроль**

- за поверхностными водами был возложен на Министерства мелиорации, водного и рыбного хозяйства,

- а за подземными водами – на Министерство геологии.
- **За охрану и воспроизводство природных ресурсов отвечали те же министерства, которые их эксплуатировали.**
- В связи с этим возникла необходимость создания законодательного руководства в сфере природопользования, а также непосредственного, независимого от интересов хозяйствующих организаций органа, способного управлять охраной природы как единым комплексом.
- **В 1988 году** был создан Государственный Комитет по охране природы СССР.
- **в 1991 году** – Министерство экологии и природных ресурсов РСФСР,
- в последствии переименованное
- **в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов России,**
- и соответствующие областные и городские комитеты.

**Система органов управления экологической безопасностью РФ**

|                                                                                                                                                                    |  |  |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|----------------------|
| <b>ПРЕЗИДЕНТ РФ</b>                                                                                                                                                |  |  |                      |
|                                                                                                                                                                    |  |  | Государственная Дума |
| Совет безопасности                                                                                                                                                 |  |  |                      |
| <b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ</b>                                                                                                                                            |  |  |                      |
| <b>1. Аппарат правительства РФ</b>                                                                                                                                 |  |  |                      |
| Департамент социального развития и охраны окружающей среды                                                                                                         |  |  |                      |
| <b>2. Министерство природных ресурсов и экологии РФ</b>                                                                                                            |  |  |                      |
| Федеральная служба по надзору в сфере природопользования                                                                                                           |  |  |                      |
| <b>3. Министерство сельского хозяйства РФ</b>                                                                                                                      |  |  |                      |
| <b>4. Министерство здравоохранения РФ</b>                                                                                                                          |  |  |                      |
| <b>5. Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ</b>                                         |  |  |                      |
| <b>6. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды</b>                                                                                   |  |  |                      |
| <b>7. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору</b>                                                                                |  |  |                      |
| ▼                                                                                                                                                                  |  |  |                      |
| <b>Губернаторы</b>                                                                                                                                                 |  |  |                      |
| Органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие управление в области охраны окружающей среды.                                                           |  |  |                      |
| ▼                                                                                                                                                                  |  |  |                      |
| <b>Органы местного самоуправления</b>                                                                                                                              |  |  |                      |
| ▼                                                                                                                                                                  |  |  |                      |
| <b>Общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды</b>                                                                     |  |  |                      |
| При размещении объектов которые могут причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума. |  |  |                      |

### РАЗДЕЛ 3. УПРАВЛЕНИЕ ГОЧС

21. Система управления ГОЧС.
22. Цели, задачи и принципы ГО.
23. Основы организации ГО.
24. Структура системы гражданской обороны.
25. Определение Чрезвычайной ситуации.
26. Цели мероприятия и принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
27. Российская Система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
28. Цели и функции управления силами ГОЧС.
29. Принципы и требования к управлению силами ГОЧС.
30. Управление ГОЧС на предприятии.

#### 21. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОЧС

**Система ГОЧС** представляет собой государственное образование которое функционирует на относительно постоянной основе для достижения общегосударственной цели – гарантированного обеспечения безопасности в ЧС мирного и военного времени.

**Система управления ГОЧС** представляет собой совокупность функционально взаимосвязанных органов управления, пунктов управления и средств управления.

**Объект управления** – управляемая подсистема, она включает:

- мероприятия ГОЧС,
- системы ГОЧС всех уровней;
- силы РСЧС и ГО различного уровня и предназначения;
- функциональные подсистемы сил ГОЧС.
- учреждения и предприятия (объекты ГО).

**Субъект управления** – управляющая подсистема, которая включает:

Правительство РФ

Правительственную комиссию по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности

Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)

Органы управления ГОЧС территорий, предприятий и учреждений.

#### **Основные этапы деятельности органов управления ГОЧС:**

- получение и анализ необходимой информации о силах ГОЧС и системе управления как объектах управления и внешней среде;
- определение целей действия сил ГОЧС и функционирования системы управления;
- выработка и принятия решения (определения задач и последовательности действий сил ГОЧС, функционирования системы управления для достижения определенных целей);
- организации исполнения решения (воздействия на силы ГОЧС и процессы их функционирования);
- сбор, обработка, анализ и оценка полученных результатов о ходе выполнения задач силами ГОЧС;
- внесение корректив, в ход последующих действий сил ГОЧС (*непосредственное управление*).

## 22. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ГО

В соответствии с ФЗ «Об обороне» под обороной понимается система мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита России.

Составными элементами системы обороны страны являются:

- территориальная оборона
- гражданская оборона.

Территориальная оборона организуется в целях

- защиты населения, объектов и коммуникаций на территории РФ от действий противника, диверсионных или террористических актов

Система Гражданской обороны в России функционирует в соответствии с законом «О гражданской обороне» (№ 28-ФЗ-1998 г.)

Гражданская оборона - это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### Задачи в области гражданской обороны

|                                                                            |                                                            |                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 1. Обучение населения способам защиты                                      | 6. Борьба с пожарами                                       | 11. Срочное захоронение трупов в военное время                          |
| 2. Оповещение населения о военных опасностях                               | 7. Проведение аварийно-спасательных работ (АСДНР)          | 12. Восстановление и поддержание порядка                                |
| 3. Эвакуация населения и ценностей в безопасные районы                     | 8. Обеспечение пострадавшего населения                     | 13. Восстановление функционирования ЖКХ военное время                   |
| 4. Предоставление населению убежищ и СИЗ                                   | 9. Обнаружение и обозначение районов, РХБ заражения        | 14. Обеспечение устойчивого функционирования экономики                  |
| 5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки | 10. Обеззараживание населения, техники, зданий, территорий | 15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны |

### Принципы Гражданской обороны

1. Гражданская оборона организуется по территориально-производственному принципу (отменен законом №122-ФЗ). ГО организуется как по территориальному, так и по производственному принципам. Основным звеном системы ГО является объект экономики (предприятие, завод, вуз и т. д.).

2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время.

3. Ведение гражданской обороны начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях.

## **23. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГО**

Президент РФ вводит в действие План ГО РФ

Председатель Правительства - является Начальником ГО РФ (Руководитель ГО России)

Руководство ГО на территориях субъектов РФ осуществляют главы органов исполнительной власти.

Руководство в организациях осуществляют их руководители.

Граждане Российской Федерации:

Проходят обучение способам защиты от военных опасностей.

Принимают участие в проведении мероприятий по ГО.

Оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области ГО.

### **Категории объектов по гражданской обороне**

Все предприятия и учреждения, функционирующие на территории РФ, являются объектами гражданской обороны. Все объекты категоризируются по степени важности. Порядок отнесения объектов к категориям по гражданской обороне определяется Правительством РФ. Предусмотрено 4 категории объектов:

объекты особой важности;

объекты первой категории;

объекты второй категории;

некатегоризованные объекты.

Категория объекта зависит от вида выпускаемой продукции, ее объема, от численности работающего персонала и важности этой продукции в сфере обеспечения безопасности государства. Объекты первых трех категорий имеют особые обязательства перед государством по выпуску важнейших для экономики страны видов продукции и выполнению услуг либо работ.

### **Группы территорий по гражданской обороне**

Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются группы по ГО. В соответствии с «Порядком отнесения территорий к группам по гражданской обороне» устанавливается особая, первая, вторая и третья группы по ГО.

К особой группе территорий по гражданской обороне относятся территории городов федерального значения - Москвы и Санкт-Петербурга.

К первой группе территорий по гражданской обороне относится территория города, если:

численность населения превышает 1000 тыс. человек;

Ко второй группе территорий по гражданской обороне относится территория города, если:

численность населения составляет от 500 тыс. человек до 1000 тыс. человек;

К третьей группе территорий по гражданской обороне относится территория города, если:

численность населения составляет от 250 тыс. человек до 500 тыс. человек;

## **24. СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**Система гражданской обороны включает:**

- органы государственной власти;
- органы повседневного управления по обеспечению защиты населения (МЧС);
- силы и средства, предназначенные для выполнения задач гражданской обороны;
- фонды и резервы финансовых, медицинских и материально-технических средств, предусмотренных на случай войны;
- системы связи, оповещения, управления и информационного обеспечения.

**Силы гражданской обороны** - формирования, предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, к ним относятся:

- -спасательные воинские формирования,
- - аварийно-спасательные формирования (штатные и нештатные)
- -аварийно-спасательные службы
- - иные службы ГО (медицинская, инженерная и т.д.).

**Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования** привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством РФ.

**Нештатные аварийно спасательные формирования** – это формирования, подготовленные для защиты населения и создаваемые на базе организаций, не входящих в состав ВС РФ. Они владеют специальной техникой и имуществом и подготовлены для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

**Спасательные воинские формирования (вместо войск гражданской обороны)**

- СВФ – это воинские формирования, специально предназначенные для защиты территории страны и ее населения при ЧС
- Основной структурной единицей СВФ в военное время является отдельная спасательная бригада.
- В мирное время в состав войск ГО входят:
- 1.Спасательные центры (отдельные спасательные бригады и батальоны военного времени).
- 2. Воинские организации ГО – учебные, научно-исследовательские и другие учреждения МЧС России.

**Состав системы МЧС России (300 тыс человек) было 115 тыс**

- Управление 25000
- Войска гражданской обороны 25000
- Государственная противопожарная служба 220000
- Государственная инспекция по маломерным судам 5500
- Аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования 4151
- Образовательные, научно-исследовательские и др. учреждения 2000

**Степени функционирования системы ГО:**

- повседневная деятельность;
- проведение первоочередных мероприятий 1-ой группы (круглосуточное дежурство);
- проведение первоочередных мероприятий 2-ой группы (круглосуточная работа);
- общая готовность гражданской обороны;
- эвакуация и рассредоточение;
- применение противником средств поражения.

## 25. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

| <b>Чрезвычайная ситуация</b>                                        |                             |                                  |                                  |                                     |
|---------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|
| это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате |                             |                                  |                                  |                                     |
| ▼                                                                   | ▼                           | ▼                                | ▼                                | ▼                                   |
| аварии                                                              | опасного природного явления | катастрофы                       | стихийного или иного бедствия    |                                     |
| которые могут повлечь или повлекли за собой                         |                             |                                  |                                  |                                     |
| ▼                                                                   | ▼                           | ▼                                | ▼                                | ▼                                   |
| человеческие жертвы                                                 | ущерб здоровью людей        | ущерб окружающей природной среде | Значительные материальные потери | нарушение условий жизнедеятельности |

**Территория** – это совокупность всего земельного, водного, воздушного пространства; объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды.

**Авария** – разрушение сооружений или технических устройств, неконтролируемые взрыв или выброс опасных веществ.

**Опасное природное явление** – событие природного происхождения, приводящее к ущербу..

**Катастрофа** внезапное бедствие, сопровождающееся гибелью людей, материальных и природных ценностей, образованием очага поражения.

**Стихийное бедствие** - бедствие вызываемое действием сил природы, не подчиняющихся воле, влиянию человека.

**Иное бедствие** – бедствие, вызванное социальными причинами, в том числе военные действия.

## **26. ЦЕЛИ, МЕРОПРИЯТИЯ И ПРИНЦИПЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

**Защита населения и территорий от ЧС (ЗЧС)** – комплекс мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Защита населения и территорий от ЧС осуществляется в соответствии с законом «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера (№ 68-ФЗ -1994 года)

Граждане РФ имеют право на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, а также по месту жительства.

### **Мероприятия ЗЧС**

- 1. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.
- 2. Создание постоянно действующих органов управления.
- 3. Подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств.
- 4. Обучение населения способам защиты и действиям в ЧС.
- 5. Своевременное оповещение и информирование населения об угрозе и возникновении ЧС.
- 6. Проведение эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях.
- 7 Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.
- 8. Поддержание общественного порядка в ходе проведения АСДНР.
- 9. Обеспечение устойчивого функционирования организаций в ЧС.

### **Принципы ЗЧС**

- 1. Защита организуется заблаговременно.
- 2. Защита организуется с учетом особенностей конкретной территории.
- 3. Объем и содержание мероприятий по защите определяются исходя из принципа необходимой достаточности (то, что необходимо и не больше).
- 4. Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется собственными силами, и средствами и только при недостаточности этих сил привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

## **27. РОССИЙСКАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

- Защита населения в чрезвычайных ситуациях мирного времени осуществляется в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). РСЧС действует в соответствии с «Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утвержденного Постановлением Правительства РФ № 794 от 2003 г.
- **РСЧС реализует три функции:**
  - предотвращение возникновения ЧС;
  - снижение потерь и ущерба от ЧС;
  - ликвидация последствий ЧС.

**РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем и имеет пять уровней:**

- федеральный уровень;
- региональный уровень;
- территориальный уровень;
- местный уровень;
- объектовый уровень.

**На каждом уровне единой системы создаются:**

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления;
- органы повседневного управления;
- силы и средства;
- резервы финансовых и материальных ресурсов;
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.
- **Координационными органами единой системы являются:**
  - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.
  - Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти и организаций.
- **Постоянно действующими органами управления единой системы являются:**
  - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС) и его управления.
  - Структурные подразделения или работники по делам ГОЧС организаций.
- **Органами повседневного управления единой системы являются:**
  - центры управления в кризисных ситуациях;
  - дежурно-диспетчерские службы.
- **К силам и средствам единой системы** относятся аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования.
- **Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:**
  - резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;
  - запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий ЧС, находящиеся в составе государственного материального резерва;
  - резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
  - резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов РФ и организаций.

### **Режимы функционирования РСЧС**

**РСЧС функционирует в трех режимах.**

- При отсутствии угрозы возникновения ЧС **в режиме повседневной деятельности.**
- При угрозе возникновения ЧС вводится **режим повышенной готовности.**
- При возникновении и ликвидации ЧС вводится **режим чрезвычайной ситуации.**

## 28. ЦЕЛИ И ФУНКЦИИ УПРАВЛЕНИЯ СИЛАМИ ГОЧС

### **Сущность управления силами РСЧС и ГО заключается**

в целенаправленной деятельности руководителей, штабов и других органов управления по поддержанию постоянной готовности сил РСЧС и ГО, по подготовке спасательных операций и руководству силами при выполнении ими поставленных задач.

### **Главная цель управления силами РСЧС и ГО**

обеспечить эффективное выполнение поставленных задач.

### **Частные цели управления**

- поддержание постоянной готовности сил РСЧС и ГО;
- подготовка спасательных операций
- руководство силами РСЧС и ГО при выполнении поставленных им задач.

### **Функции управления**

Чтобы решить любую задачу управления необходимо осуществить ряд действий *называемых функциями управления*

*Функция управления* – относительно обособленный вид управленческой деятельности. Совокупность функций, позволяет осуществлять необходимое управленческое воздействие.

Ход реализации функций системой управления называют процессом управления.

### **Функции управления ГОЧС:**

1. Определение цели управления (основная функция управления)
2. Оценка обстановки,
3. Принятие решения и доведение задач до подчиненных;
4. Планирование деятельности по ГОЧС;
5. Организация, координация, регулирование: (организация устойчивой работы системы управления, организация взаимодействия и всех видов обеспечения; подготовка нижестоящих органов управления и сил к действиям; непосредственное руководство действиями сил при выполнении ими задач)
6. Контроль (контроль и оказание помощи, нижестоящим штабам и силам);
7. Мотивация (поддержание высокого морально-психологического состояния сил).

## 29. ПРИНЦИПЫ И ТРЕБОВАНИЯ К УПРАВЛЕНИЮ СИЛАМИ ГОЧС

### **Принципы управления силами ГОЧС**

Принципы управления – это основные правила, которые должны соблюдаться в управленческой деятельности органов управления.

### *Основные принципы управления силами ГОЧС*

1. Принцип единоначалия;
2. Принцип централизации управления с предоставлением подчиненным инициативы в определении способов выполнения поставленных им задач;
3. Принцип твердости и настойчивости в проведении принятых решений в жизнь;
4. Принцип оперативного и гибкого реагирования на изменение обстановки;
5. Принцип личной ответственности руководителей за принимаемые решения и результаты выполнения ими поставленных задач.

### **Требования к управлению силами ГОЧС**

Требования к управлению силами, позволяют определить, в какой степени обеспечивается функционирование систем управления в реальных условиях сложившейся обстановки. *Управление силами ГО ЧС* должно быть: устойчивым; непрерывным; оперативным;

*Устойчивость управления силами* – способность системы управления сохранять необходимый уровень работоспособности органов управления и поддерживать намеченный режим ее функционирования в условиях воздействия противника и внезапных изменений обстановки.

Непрерывность управления силами РСЧС и ГО – способность органов управления в любой момент времени оказывать необходимое управляющее воздействие на подчиненные органы управления и силы.

Оперативность управления – заключается в своевременности принятия решений и постановки задач органам управления и силам адекватно складывающейся обстановке, не допуская упреждающих действий ЧС.

### 30. УПРАВЛЕНИЕ ГОЧС НА ПРЕДПРИЯТИИ

#### СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ГОЧС ПРЕДПРИЯТИЯ

| 1. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ                                                                                               |                                                                                                                |                                                                   |                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| Директор                                                                                                           |                                                                                                                |                                                                   |                                                |
| ▼                                                                                                                  | ▼                                                                                                              | ▼                                                                 | ▼                                              |
| Структурное подразделение или работник, специально уполномоченные на решение задач в области ГОЧС<br><br>(Штаб ГО) | Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности<br><br>(КЧС) | Комиссия по повышению устойчивости функционирования<br><br>(КПУФ) | Объектовая эвакуационная комиссия<br><br>(ОЭК) |

| 2. ФОРМИРОВАНИЯ                               | 3. ПОМЕЩЕНИЯ                                | 4. РЕЗЕРВЫ                                                                                      |
|-----------------------------------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| - Спасательная группа                         | - Защитное убежище                          | - Запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств на случай войны |
| - Отделение пожаротушения                     | -Склад имущества ГО                         |                                                                                                 |
| - Пост радиационного и химического наблюдения | -Класс (уголок) подготовки по ГОЧС          |                                                                                                 |
| Санитарный пост                               | - Пункт управления в повседневных условиях  |                                                                                                 |
| Отделение выдачи средств защиты               |                                             |                                                                                                 |
| - Звено охраны общественного порядка          | - Пункт управления в чрезвычайных ситуациях | - Объектовый резерв финансовых и материальных ресурсов на случай чрезвычайной ситуации          |
| - Звено обслуживания убежищ и укрытий         |                                             |                                                                                                 |

#### Структура Плана действий

| План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в строит организации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| ▼                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ▼                                                               |
| <b>I раздел</b><br>«Краткая учреждения и оценка возможной обстановки на его территории»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>II раздел</b><br>«Мероприятия при угрозе и возникновении ЧС» |
| <b>Приложения:</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>Карта возможной обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций.</li> <li>Календарный план основных мероприятий подсистемы РСЧС при угрозе и возникновении ЧС.</li> <li>Решение председателя КЧС на ликвидацию ЧС на карте (плане).</li> <li>Расчет сил и средств подсистемы РСЧС.</li> <li>Схема организации управления, оповещения и связи при угрозе и возникновении ЧС.</li> </ol> |                                                                 |

## РАЗДЕЛ 4. УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА

31. Охрана труда и система охраны труда
32. Управление охраной труда, система управления, цели, задачи и принципы.
33. Функции и цикл управления охраной труда
34. Методы управления охраной труда
35. Контур управления охраной труда, объект управления
36. Органы управления охраной труда (субъект управления)
37. Прямые и обратные связи контура управления охраной труда
38. Основы нормативного управления в охране труда
39. Программа действий по улучшению условий и охраны труда в России.

### 31. ОХРАНА ТРУДА И СИСТЕМА ОХРАНЫ ТРУДА

**Охрана труда** - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

**Условия труда** – совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

**Безопасные условия труда** - условия труда, при которых воздействие на работающих вредных или опасных производственных факторов не превышает установленные нормативы.

Система организационных и технических мероприятий и средств, предотвращающих воздействие на работающих опасных производственных факторов, называется **техникой безопасности**.

Система организационных, гигиенических и санитарно-технических мероприятий и средств, предотвращающих воздействие на работающих вредных производственных факторов, называется **производственной санитарией**.

### Структура системы охраны труда

#### Система охраны труда включает:

Мероприятия охраны труда;  
Подсистемы охраны труда;  
Органы управления;  
Лаборатории и учебные подразделения охраны труда;  
Средства охраны труда.

#### Мероприятия охраны труда

Правовые мероприятия;  
Социально-экономические мероприятия;  
Организационно-технические мероприятия;  
Санитарно-гигиенические мероприятия;  
Лечебно-профилактические мероприятия;  
Реабилитационные мероприятия.

#### Функциональные подсистемы охраны труда

Производственная санитария (предотвращение профзаболеваний)  
Техника безопасности (предотвращение травм)  
Пожарная безопасность  
Правовое и социально-экономическое обеспечение охраны труда

#### Органы управления охраной труда

##### *Государственные органы управления охраной труда*

- Минтруд России (Департамент условий и охраны труда)
- Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)

##### *Территориальные органы управления охраной труда*

- Комитеты по труду и занятости насел территорий
- Государственные инспекции труда территорий.

##### *Объектовые органы*

- Службы охраны труда организаций.

##### *Профсоюзные органы*

- Технические инспекции труда профсоюзов.
- Комиссии и комитеты по охране труда организаций.

#### Лаборатории и учебные подразделения охраны труда

Лаборатории по аттестации рабочих мест.  
Кабинеты охраны труда.  
Уголки охраны труда.  
Курсы охраны труда; Центры безопасности труда.

#### Средства охраны труда

Коллективные средства защиты.  
Индивидуальные средства защиты.  
Средства обучения  
Средства аттестации рабочих мест  
Средства автоматизации

## 32. УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА, СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ.

### Определение понятия «Управление охраной труда»

Под управлением охраной труда понимается целенаправленный планомерный процесс воздействия на производственную систему с целью достижения требуемого уровня обеспечения безопасности, сохранения здоровья и работоспособности человека в процессе трудовой деятельности.

### Система управления охраной труда

Для реализации процесса управления охраной труда формируется Система управления охраной труда (СУОТ) – это совокупность целей, задач, функций, методов, средств и органов управления объединенная для достижения требуемого уровня охраны труда (требуемого уровня обеспечения безопасности, сохранения здоровья и работоспособности человека в процессе трудовой деятельности).

## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

### Цель управления охраной труда

Основной целью управления охраны труда является целью достижения требуемого уровня обеспечения безопасности, сохранения здоровья и работоспособности человека в процессе трудовой деятельности.

### Задачи управления охраной труда

1. Обеспечение безопасности производственных процессов
2. Обеспечение безопасности производственного оборудования
3. Обеспечение безопасности зданий и сооружений
4. Обеспечение работающих средствами индивидуальной защиты
5. Обучение работающих правилам и нормам охраны труда, пропаганда вопросов охраны труда
6. Нормализация санитарно-гигиенических условий труда
7. Обеспечение оптимальных условий труда и отдыха
8. Организация лечебно-профилактического обслуживания рабочих
9. Санитарно-бытовое обслуживание рабочих
10. Экспертиза условий труда и аудит безопасности

## ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

Принципы управления охраной труда – правила, определяющие деятельность по управлению процессом обеспечения безопасности труда.

### Общие принципы управления охраной труда

**Принцип иерархичности** заключается в разделении системы охраны труда на три уровня: федеральный, территориальный, объектовый.

**Принцип обратной связи** состоит в создании системы информации об эффективности управления.

**Принцип нормирования** позволяет регламентировать уровни безопасности по классам условий труда.

**Принцип эргономичности** требует решения вопросов конструирования орудий труда, организации рабочего места и всего производственного процесса с учетом, психофизиологических характеристик работника.

**Принцип наложения ответственности** предусматривает дисциплинарную, административную, материальную и уголовную ответственность за нарушение требований охраны труда.

**Принцип компенсации** применяется, когда нельзя полностью устранить вредные условия труда. Материальной компенсацией является повышение тарифных ставок лицам, работающим на вредных и тяжелых работах, а также в горячих цехах. К числу компенсационных мероприятий относят лечебно-профилактическое питание и средства индивидуальной защиты.

**Принцип поощрения** направлен на создание заинтересованности работающих в решении задач охраны труда.

**Принцип коллегиальности** основан на объединение работающих для защиты своих трудовых прав в области охраны труда

На основе многолетнего опыта работы по совершенствованию охраны труда в России, профессором Карнаухом Н.Н. разработаны 18 принципов управления охраной труда. Некоторые из них:

Принцип 1 – создавайте новую культуру охраны труда.

Принцип 3 – обучайте руководителей приверженности к охране труда.

Принцип 10 – доведите до всех работников политику руководства в области охраны труда

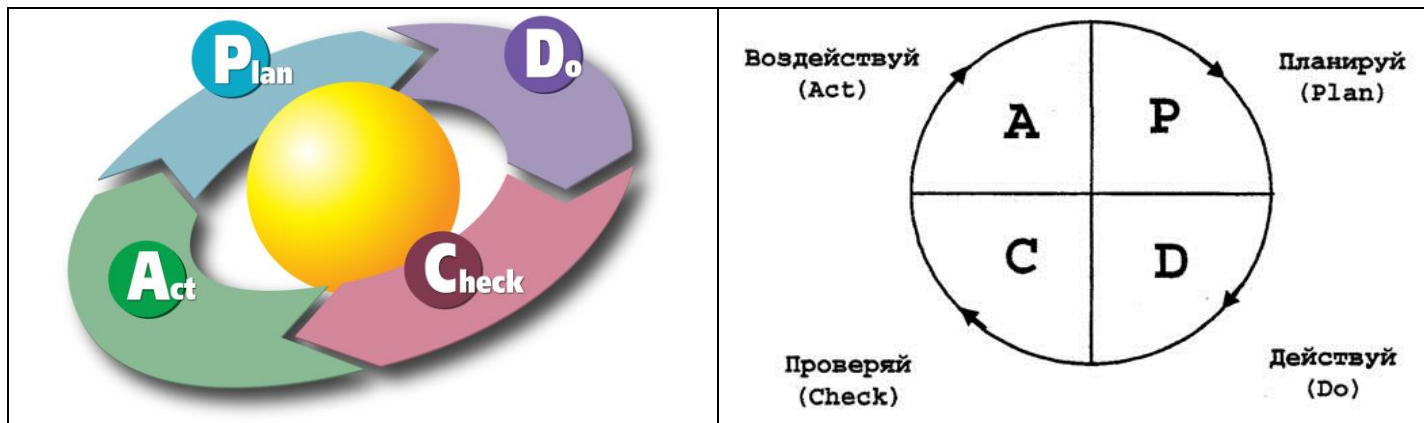
Принцип 11 –регулярно проводите поведенческий аудит безопасности (наблюдении за действиями работника и последующая беседа между работником и аудитором).

Принцип 16 – организуйте регулярное проведение Дней безопасности труда.

### 33. ФУНКЦИИ И ЦИКЛ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

Функции управления – виды деятельности, имеющие определенную самостоятельность и направленные на объект управления. Функции реализуются в рамках циклического процесса, получившего название цикл управления. **Функции – подпроцессы процесса управления.**

Циклы управления во всех стандартах систем управления охраны труда построены на основе цикла Деминга, так называемого круга управления. Цикл PDCA от английских слов «Plan-Do-Check-Act» - планирование-действие-проверка-корректировка, это циклически повторяющийся процесс принятия решения. Этот цикл также известен как принцип Деминга-Шухарта. Как видно из определения цикл предусматривает 4 этапа: планирование, реализация, контроль эффективности, разработка корректирующего воздействия.



Цикл управления охраной труда предусматривает, что каждое предприятие, на основании политики государства и с учетом конкретных технологий, оборудования и кадрового потенциала, должно:

- разработать собственную политику по вопросам охраны труда (политика определяет стратегию и обязанности работодателя в области охраны труда и должна быть доведена до всех работников);
- разработать план действий по претворению этой политики в жизнь;
- организовать выполнение данного плана, скоординировать и отрегулировать все действия по его реализации, учесть мотивацию работников;
- оценить полученные результаты (учет и контроль) - наблюдение и измерение результатов деятельности; расследование несчастных случаев, профессиональных заболеваний и инцидентов на производстве; анализ эффективности СУОТ руководством;
- определить направления совершенствования системы охраны труд (предупреждающие и корректирующие действия);
- начать второй цикл на основе откорректированной политики и нового плана.

| ЦИКЛ СУОТ                                                                     |                                                                               |                                                                                                                                      |                                                                                               |                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Политика                                                                      | Планирование                                                                  | Организация                                                                                                                          | Оценка                                                                                        | Совершенствование                                                                                           |
| Работодатель разрабатывает и излагает в письменном виде политику в области ОТ | Органы управления разрабатывают план действий по претворению в жизнь Политики | Формируются структуры управления ОТ<br>Разрабатывается документация СУОТ<br>Обеспечивается компетентность<br>Организуется подготовка | За счет контроля процесса реализации плана и учета результатов оцениваются эффективность СУОТ | Определяются направления совершенствования системы охраны труд и разрабатываются корректирующие воздействия |

Цикл управления охраной труда



| ЦИКЛ СУОТ                                                                           |                                                           |                                                                                                       |                                                |                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| Политика                                                                            | Планирование                                              | Организация                                                                                           | Оценка                                         | Совершенствование                                                                      |
| Разработка обязательств работодателя в области ОТ и доведения их до всех работников | Разработка плана действий по претворению Политики в жизнь | Организация выполнения плана, координация и регулирование всех действий с учетом мотивации работников | Контроль, учет и оценка полученных результатов | Определение направлений совершенствования СУОТ и разработка корректирующих воздействий |

### **34. МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА**

Методы управления ОТ- это способы воздействия на производственные системы с целью снижения производственного травматизма, общей и профессиональной заболеваемости путем создания безопасной производственной среды.

Основными методами управления являются административные, экономические и социально-психологические.

#### **Административные методы**

Административные методы обеспечиваются государственным принуждением принятия трудоохраняемых мер. Основными инструментами административного управления являются трудоохранное законодательство, система стандартов и других нормативных правовых актов, а также постановления и руководства, принимаемые государственными органами по охране труда. Административные методы управления предполагают также осуществление руководства организационно-хозяйственными мероприятиями по реализации проводимой государством трудоохранной политики. К таким мероприятиям относятся мониторинг состояния производственной среды, обучение, международное сотрудничество.

Задача административных органов заключается в оказывании влияния на принятие решений работодателей, побуждение их как к выполнению намеченных программ в области охраны труда, так и к самостоятельному поиску наиболее эффективных средств по улучшению условий труда.

#### **Экономические методы**

Экономические методы управления объединяют механизмы, создающие материальную заинтересованность работодателей в улучшении условий труда. Они предполагают использование стоимостных рычагов, к которым можно отнести компенсационные выплаты за несчастные случаи, травматизм и заболеваемость, связанные с условиями труда; штрафы за нарушение трудоохранного законодательства; льготное налогообложение, льготное кредитование, субсидирование и др.

#### **Социально-психологические методы**

Социально-психологические методы - это методы морального стимулирования, которые реализуются посредством мер как поощрительного, так и принудительного характера путем воздействия на нарушителей трудоохранного законодательства.

В настоящее время в России руководители могут использовать следующие формальные инструменты управления:

#### **Правовые инструменты:**

- Трудовой кодекс РФ;
- коллективные и индивидуальные трудовые договоры;
- должностные обязанности работников;
- правила внутреннего трудового распорядка;
- аттестация сотрудников;
- бизнес-этика;
- правила техники безопасности;
- информационная безопасность компании;
- дисциплинарные взыскания;
- увольнения по инициативе работодателя.

#### **Организационно-административные инструменты:**

- бизнес-стратегия и кадровая политика;
- система управления результативностью;
- бизнес-план и индивидуальные планы работы сотрудников;
- контроль и проверка исполнения;
- организационная структура;
- порядок повышения в должности и перевода на другую работу;
- процедуры подбора и расстановки кадров;
- политика материальных вознаграждений и поощрений;
- политика удержания талантливых сотрудников;
- политика профессионального развития сотрудников.

### 35. КОНТУР УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА, ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ

Как и любая система управления, СУОТ формирует контур управления, который представляет собой совокупность объекта и субъекта управления, а также прямых и обратных связей между ними.

Состояние объектов управления определяется входными параметрами - факторами, воздействующими на безопасность трудовой деятельности. К ним можно отнести безопасность конструкций, безопасность технологических процессов, гигиенические параметры производственной среды и социально-психологические факторы.

По результатам оценки входных данных формируются управляющие сигналы ( $X_1, \dots, X_n$ ), а выходной характеристикой системы служит некоторый уровень безопасности ( $Y=f(X_1, \dots, X_n)$ ), как функция от управляющих воздействий.

Выходы объектов управления связаны через систему сбора и обработки информации с входами управляющей части. Информация о выявленных в процессе контроля отклонениях от нормальной безопасности труда, потенциально опасных факторах, поступает в управляющий орган для анализа и принятия решений, направленных на регулирование управляющих параметров входов объекта управления. Таким образом, СУОТ действуют по принципу обратной связи и при этом осуществляется замкнутое автономное управление. На вход управляющей системы поступает внешняя информация: законодательная, директивная, нормативная.



Рис.1. Контур управления охраной труда

При управлении охраной труда за *объект управления* принимается «Деятельность функциональных служб и структурных подразделений предприятия по обеспечению безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах, производственных участках, в цехах и предприятии в целом, а также состояние элементов объекта управления».

| Основными элементами объекта управления являются:                  |                                          |                                                                        |                                      |                                                           |                                        |                                        |                                                              |
|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| ▼                                                                  | ▼                                        | ▼                                                                      | ▼                                    | ▼                                                         | ▼                                      | ▼                                      | ▼                                                            |
| 1<br>Деятельность функциональных служб и структурных подразделений | 2<br>Параметры технологических процессов | 3<br>Состояние оборудования, технических и коллективных средств защиты | 4<br>Наличие и работоспособность СИЗ | 5<br>Условия эксплуатации и состояние зданий и сооружений | 6<br>Состояние производственной среды. | 7<br>Характеристики трудового процесса | 8<br>Физическое состояние работающих, их уровень подготовки. |

Рис. 2. Структура объекта управления охраной труда

### **36. ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА (СУБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ)**

Органы управления охраны труда включают государственные органы управления (федеральные и территориальные), корпоративные органы управления (отраслевые, ведомственные, объектовые), органы общественного контроля (профсоюзы или иные уполномоченные работниками общественные организации).

#### **Федеральные органы управления охраной труда**

- Минтруд России (Департамент условий и охраны труда);
- Роструд России (Федеральная служба по труду и занятости – Рострудинспекция).

#### **Территориальные органы управления охраной труда**

- Комитеты по труду и занятости населения территорий.
- Государственные инспекции труда территорий.

#### **Корпоративные органы управления**

Управления, отделы и службы охраны труда отраслей, ведомств, предприятий.

#### **Органы общественного контроля**

- Технические инспекции труда профсоюзов.
- Комиссии и комитеты по охране труда организаций.

#### **Органы государственного управления охраной труда**

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством РФ, а непосредственно Министерством труда и социальной защиты РФ, в котором создан Департамент условий и охраны труда. Государственное управление охраной труда на территориях субъектов РФ осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда в пределах их полномочий.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется Всероссийской государственной экспертизой условий труда и государственными экспертизами условий труда субъектов РФ.

Сертификация работ по охране труда и аудит безопасности осуществляется в рамках ССОТ.

Государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда осуществляются федеральной службой по труду и занятости и государственными инспекциями труда территорий.

#### **Служба охраны труда в организации**

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением в каждой организации, осуществляющей производственную деятельность, с численностью более 50 работников создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда.

В организации с численностью 50 и менее работников решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда принимается работодателем с учетом специфики деятельности данной организации.

При отсутствии в организации службы или специалиста по охране труда работодатель заключает договор со специалистами или с организациями, оказывающими услуги в области охраны труда.

Структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом «Рекомендаций по организации работы службы охраны труда в организации», утвержденные постановлением Минтруда РФ от 2000 г. №14.

#### **Комитеты (комиссии) по охране труда**

В организациях с численностью более 10 работников работодателями создаются комитеты или комиссии по охране труда. В их состав входят представители работодателей, профессиональных союзов или иного уполномоченного работниками представительного органа. Комитет (комиссия) по охране труда организует разработку раздела коллективного договора (соглашения) по охране труда, совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирование работников о результатах указанных проверок.

#### **Технические инспекции труда профсоюзов**

Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда осуществляется профессиональными союзами и иными уполномоченными работниками представительными органами, которые вправе создавать в этих целях собственные инспекции, а также избирать доверенных лиц по охране труда.

## 37. ПРЯМЫЕ И ОБРАТНЫЕ СВЯЗИ КОНТУРА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

### Информационные и управленческие связи

Для нормального функционирования СУОТ необходим непрерывный поток информации о функционировании и состоянии, изменениях и отклонениях, наблюдаемых в системе, а также осуществление прямой связи для реализации принятых решений. Поступление информации и реализация решений в СУОТ осуществляется посредством информационных и управленческих связей.

### Управленческие воздействия прямая связь ( $X_1, \dots, X_n$ )

Управленческие связи – это прямые связи между субъектом и объектом управления, реализуемые в процессе принятия управленческих решений, корректировке и реализации принципов, функций и задач управления.

Посредством приказов, распоряжений, указаний производится корректировка принципов и функций управления. Осуществляется контроль за выполнением и реализацией управленческих решений.

### Обратные связи

Обратные связи – это связи между объектом и субъектом управления. В СУОТ от элементов объекта управления к субъектам управления ОТ на предприятии непрерывно поступает информация о их состоянии (состояние и функционирование оборудования, параметры протекания технологического процесса, состояние производственной среды, состояние зданий и сооружений и т.д.), затем производится дифференциация и распределение полученной информации по основным и вспомогательным отделам и службам предприятия, ответственным за состояние ОТ соответствующих элементов объекта управления. В соответствующих службах и отделах проводится анализ и оценка информации (сопоставление полученных показателей с требуемыми нормами, выявление причин отклонения и несоответствия на основе сравнения с требованиями нормативных документов по охране труда), соответственно, с последующим принятием и реализацией управленческих решений, посредством использования управленческих связей. Организация и координация деятельности при реализации управленческих решений возлагается на главного инженера и службу охраны труда.

Информационные связи – это непрерывное поступление информации о состоянии объекта управления, эффективности принципов управления, реализации функций управления, выявлении задач управления. Всю информацию, необходимую для управления ОТ, можно условно разделить на нормативную и осведомляющую.

*Нормативная информация* содержит сведения, характеризующие требуемое состояние объектов управления.

*Осведомляющая информация* характеризует действительное, конкретное на данный отрезок времени состояние элементов объекта управления.

К нормативной информации по ОТ относятся, прежде всего, нормы права, устанавливаемые государством или по его поручению соответствующими органами и организациями, направленные на предупреждение травматизма, несчастных случаев и профессиональных заболеваний, а также нормы, установленные государственными органами контроля и надзора.

Все нормы по ОТ можно разделить условно на две группы.

К первой группе относятся технические нормы, определяющие взаимоотношение человека с орудиями и предметами труда. Эти нормы являются наиболее точными и однозначными.

Ко второй группе относятся правовые нормы, которые регламентируют действия и поведение людей, эти нормы более абстрактны, поскольку излишняя конкретизация поведения работающих, в особенности руководителей, сковывала бы их инициативу и лишала бы их свободы действия там, где нет необходимости.

К осведомляющей информации по ОТ относится информация, качественно и количественно характеризующая факторы, обеспечивающие безопасность, и дающая возможность определить степень соответствия этих факторов нормативам. Осведомляющая информация сигнализирует о необходимости оперативных управляющих воздействий, корректирующих имеющиеся отношения.

Четкая организация информационного обеспечения управления ОТ на предприятии, применение современных математических методов и технических средств обработки информации во многом определяют эффективность функционирования

Благодаря непрерывному обмену информации и принятию управленческих решений, осуществляется эффективное функционирование системы управления охраны труда на предприятии.

### **38. ОСНОВЫ НОРМАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОХРАНЕ ТРУДА**

**Законодательство** Российской Федерации об охране труда основывается на Конституции Российской Федерации и Трудовом кодексе Российской Федерации (№197-ФЗ от 2001 г.)

Отдельные вопросы приведены в следующих федеральных законах:

- 1 Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан;
- 2 Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
3. О промышленной безопасности опасных производственных объектов;
4. О пожарной безопасности;
5. О техническом регулировании.

Государственными нормативными требованиями охраны труда устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. № 1160 установлена система нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

**К нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся:**

- стандарты безопасности труда (государственные и отраслевые стандарты, системы стандартов безопасности труда ГОСТ ССБТ, ОСТ ССБТ);
- правила и типовые инструкции по охране труда (Правила по охране труда: межотраслевые - ПОТ РМ, отраслевые - ПОТ РО; Типовые инструкции по охране труда: межотраслевые - ТИ РМ, отраслевые ТИ РО)
- государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы СанПиНы, санитарные нормы СН, санитарные правила СП и гигиенические нормативы ГН, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса).

**Кроме того требования охраны труда отражены:**

- в правилах безопасности (ПБ), правилах устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ),
- инструкциях по безопасности (ИБ)
- строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП).

Важным нормативно-правовым актом является инструкции по охране труда они разрабатываются на основе типовых инструкций и эксплуатационной документации. Инструкция по охране труда включает 5 обязательных разделов:

1. Общие требования охраны труда.
2. Требования охраны труда перед началом работы.
3. Требования охраны труда во время работы.
4. Требования охраны труда в аварийных ситуациях.
3. Требования охраны труда по окончании работы.

Инструкции по охране труда хранятся у руководителя подразделения. Инструкции могут быть выданы на руки работникам при первичном инструктаже и должны храниться в месте доступном для работников. Инструкция пересматривается не реже 1 раза в 5 лет.

### **39. ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИИ**

Главной целью Программы является защита здоровья работника и обеспечение охраны труда путем внедрения системы управления профессиональными рисками на каждом рабочем месте и вовлечения в управление этими рисками основных сторон социального партнерства - государства, работодателей и работников.

Программа действий по улучшению условий и охраны труда направлена на достижение следующих стратегических задач:

1. снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (индикаторы - динамика производственного травматизма);
2. повышение качества условий труда на рабочих местах (индикаторы - снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам);
3. снижение смертности от предотвратимых причин (индикаторы - динамика производственного травматизма со смертельным исходом, доля выявленных профзаболеваний в ходе периодических медицинских осмотров);
4. улучшение здоровья работающего населения (индикаторы - доля выявленных профзаболеваний в ходе периодических медицинских осмотров).

Основной задачей новой системы управления охраной труда является переход от реагирования на страховые случаи "post factum" к управлению рисками повреждения здоровья работников. Данная цель может быть достигнута созданием системы управления профессиональными рисками, которая должна стать основой управления системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Создание системы управления профессиональными рисками предполагает проведение комплекса организационно-правовых, финансово-экономических, производственно-технологических, социальных, медицинских и санитарно-гигиенических мероприятий, направленных на минимизацию воздействия неблагоприятных производственных факторов на здоровье работников, а именно:

создание системы выявления, оценки и контроля профессиональных рисков повреждений (утраты) здоровья работников для обеспечения превентивных мер защиты здоровья работника.

совершенствование социально-трудовых отношений и развитие механизмов социального партнерства для разделения и закрепления ответственности государства, работодателя и работника за сохранение здоровья работников и поддержание трудовых ресурсов в работоспособном состоянии;

совершенствование социального, медицинского и пенсионного страхования с целью повышения экономической и финансовой заинтересованности сторон социального партнерства в сохранении здоровья работников и работоспособности трудовых ресурсов; совершенствование законодательства, направленного на внедрение системы управления профессиональными рисками;

построение эффективной сети информирования, консультирования и обучения различных групп работающего населения по вопросам охраны труда и здоровья на основе создания системы управления профессиональными рисками;

апробация новых методических разработок, создание простых и доступных типовых образцов и моделей управления профессиональными рисками с целью их распространения по Российской Федерации.

#### **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

1. Совершенствование нормативно-правовой базы
2. Создание и обеспечение действия системы оценки, контроля и управления профессиональными рисками на рабочем месте
3. Совершенствование системы непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения
4. Информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда, пропаганда и популяризация мер по охране труда
5. Совершенствование профпатологической службы России, проведение специализированных медицинских обследований работников, создание системы ранней диагностики и профилактики профессиональных заболеваний
6. Совершенствование государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда

#### **Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:**

сокращение численности пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день до 75000;

сокращение удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам до 21,0%.

возрастание доли выявленных профзаболеваний в ходе периодических медицинских осмотров до 75,0%.

повышение удельного веса устраненных нарушений в общем количестве выявленных по вопросам охраны труда до 88,0%.